

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinai, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE VALDERA

Deliberazione Numero 03 del 16.01.2013

OGGETTO:

PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2013-2014-2015- APPROVAZIONE LINEE GUIDA

L'anno duemilatredici, il giorno sedici del mese di gennaio, alle ore 17.30, presso la Sala Consiliare dell'Unione Valdera in Pontedera, si è tenuta la seduta pubblica del Consiglio dell'Unione Valdera dietro convocazione in data 08.01.2013, diramata dalla Presidente del Consiglio ai sensi dell'art.26 dello Statuto dell'Unione Valdera.

Risultano rispettivamente presenti e assenti:

MILLOZZI SIMONE, Presidente UnioneP	MELANI SILVANO.....P
BAGNOLI MARTINA, Presidente ConsiglioP	MONTI PAOLO..... Ass.
ANICHINI ANDREA.....P	NENCIONI STEFANIA.....P
ARCENNI MATTEO..... Ass.	PANDOLFI DOMENICO.....P
BANCHELLINI ROBERTO..... Ass.	PAPARONI LUCA.....P
BANDECCA PAOLO.....P	PARRINO SABINA.....P
BARDINI ROMINA..... Ass.	PUCCINELLI ALESSANDRO.....P
BATTAGLINI ALBERTO GIUSEPPE.....P	ROSSI ROSANNA.....P
BENEVELLI RENATO..... Ass.	SALUTINI MASSIMO..... Ass.
BERNARDI CLAUDIA.....P	SCATENI DAMIANO.....P
BIASCI FRANCESCO.....P	STEFANINI MARCO.....P
CARNI' VINCENZO.....P	TADDEI ROBERTO.....P
CAROTI MARZIO.....P	LARI ALESSIO.....P
CURCIO LUCIA.....P	GUIDI CORRADO.....P
DAINI GIULIANO.....P	CIAMPI LUCIA.....P
DE VITO PIETRO ANTONIO.....P	FATTICIONI FILIPPO.....P
DEL GRANDE MANUELA.....P	VANNOZZI GIORGIO.....P
FANELLI MAURIZIO.....P	MANCINI FRANCESCA.....P
GIOBBI STEFANO.....P	TEDESCHI FABIO.....P
GIUNTINI VALERIANO.....P	TERRENI MIRKO.....P
GIUSTI LORENZO.....P	FALCHI ALBERTO.....P
GUERRAZZI BARBARA.....P	CRECCHI SILVANO.....P
IACOROSSI SIMONE.....P	CICARELLI ALESSANDRO.....P
MARIANELLI MATTEO..... Ass.	TURINI DAVID.....P
MARTINOLI BRUNO.....P	FAIS MARIA ANTONIETTA.....P

Partecipa alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, il Segretario generale dell'Unione Valdera NORIDA DI MAIO.

Presiede la seduta, ai sensi dell'articolo 26 comma 1 dello Statuto, la Presidente del Consiglio MARTINA BAGNOLI.

La Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente, essendo presenti 43 componenti del Consiglio, dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Il Sindaco Filippo Faticcioni illustra la proposta di deliberazione riportata di seguito.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER CONSIGLIO UNIONE DEL 16 GENNAIO 2013

Punto 4 dell'Ordine del giorno

OGGETTO:

PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2013-2014-2015– APPROVAZIONE LINEE GUIDA.

Decisione:

1. Il Consiglio dell'Unione Valdera dispone che la valutazione complessiva delle necessità quali – quantitative di personale debba essere messa sempre in relazione ai limiti di spesa imposti dalla vigente normativa, con particolare riferimento all'obbligo di mantenimento della spesa di personale entro il limite costituito dalla somma delle spese di personale sostenute dai singoli comuni partecipanti all'Unione e dalle loro espressioni associative prima della nascita dell'Unione stessa (anno 2008). E' inoltre richiesto agli organi di gestione:
 - una rigorosa programmazione dei fabbisogni, nell'ottica di riduzione progressiva della stessa spesa, previo attento utilizzo delle risorse umane esistenti e del loro razionale impiego all'interno dell'organizzazione, anche con procedure di mobilità interna;
 - la rilevazione di eventuali situazioni di dipendenti in soprannumero o in eccedenza prima dell'adozione del piano del fabbisogno di personale;
 - la razionalizzazione dei rapporti di comando del personale dai Comuni aderenti, procedendo progressivamente al trasferimento del personale all'Unione;
 - il reclutamento di personale in via prioritaria all'interno del sistema Unione/Comuni. Il reclutamento all'esterno del sistema sarà limitato alle possibilità assunzionali determinate dalla sommatoria delle possibilità dei singoli enti partecipanti, in particolare per professionalità legate a funzioni incompressibili e di particolari competenze collegate a specifici requisiti non presenti all'interno;
 - i limiti di spesa relativi al personale a tempo determinato dovranno necessariamente essere riferiti al sistema complessivo Unione/Comuni, in quanto dall'anno 2009 ad oggi si è registrato il passaggio di molte funzioni dai Comuni all'Unione Valdera;
 - il ricorso ad assunzioni di personale a tempo determinato dovrà essere limitato a situazioni specificamente motivate, entro i vincoli di spesa imposti dalla vigente normativa con riferimento all'anno 2009; è fatto salvo il ricorso ad assunzioni a tempo determinato su posti già coperti da personale a tempo indeterminato, in attesa di verificare la possibilità di recupero di risorse umane interne ai comuni a seguito di ulteriori processi di riorganizzazione interna.
2. dà mandato alla Giunta dell'Unione per quanto attiene l'adozione del piano attuativo di fabbisogno di personale per il triennio 2013-2014-2015 nel rispetto dell'art. 48 del D. Lgs. N. 267/2000 e delle limitazioni imposte dalla vigente normativa in materia di personale degli enti locali;
3. dà atto che il presente provvedimento è coerente con gli strumenti economico-finanziari pluriennali approvati in questa stessa seduta.

Motivazione:

Le dinamiche della spesa di personale sono state sottoposte nel tempo ad una pluralità di vincoli legislativi, prima allo scopo di contenerne l'espansione e poi di ridurne nel tempo la consistenza complessiva. Per l'Unione, che ha visto crescere in misura esponenziale sia il personale in servizio che la spesa relativa, per effetto del passaggio dello stesso dai comuni all'Unione, il vincolo non può che essere commisurato al sistema Unione-comuni nel suo complesso, in cui, a fronte della crescita di spesa nell'Unione, corrispondano diminuzioni corrispondenti e superiori nei comuni aderenti. Tale misurazione non può che effettuarsi attraverso il ribaltamento dei valori della spesa di personale dall'Unione ai comuni sulla base di parametri oggettivi e condivisi.

Per gli enti non sottoposti ai vincoli del patto di stabilità interno (come l'Unione Valdera) è fatto obbligo di contenimento della spesa di personale entro il limite di quella sostenuta nel 2008. Al fine di pervenire ad un dato puntuale, è stato richiesto ai singoli Enti il dato della spesa di personale 2008 ed è stato quindi determinato il limite di spesa di personale come sommatoria delle spese di tutti i Comuni facenti parte dell'Unione, del Consorzio Alta Valdera e del Consorzio Sviluppo Valdera.

Nel 2013 sarà attivata anche un'area Intranet, in condivisione tra comuni ed Unione, in cui far convergere in tempi brevi le dinamiche della spesa di personale, in modo che si possa porre in atto un controllo pienamente efficace.

Le spese di personale previste incidono sul complesso delle spese riportate nel bilancio dell'Unione nella misura del 27%, ben al di sotto del limite del 50% fissato dalla normativa vigente.

Adempimenti a cura dell'Ente pubblico:

Il presente atto sarà trasmesso:

- al Dirigente del Servizio Personale;
- al Servizio Ragioneria;
- al Servizio Segreteria che curerà la pubblicazione dell'atto.

Segnalazioni particolari:

Il Direttore Generale Giovanni Forte ha espresso in data 09.01.2013 parere favorevole in linea tecnica sul presente provvedimento.

Il Responsabile del Servizio Finanziario Giovanni Forte ha espresso in data 09.01.2013 parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento.

Per l'approvazione del presente provvedimento a carattere generale è richiesto anche il quorum aggiuntivo indicato all'art. 38 Statuto, comma 1, lettera F. (voto favorevole della maggioranza dei presenti e con il voto favorevole dei sindaci che rappresentano la maggioranza della popolazione dei comuni)

Il Consiglio dell'Unione dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Riferimenti normativi

a) Generali:

Decreto legislativo 18/08/2000 N. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"

Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, art. 49, comma 1, relativo all'espressione dei pareri di regolarità tecnica e contabile sulle proposte di deliberazione.

Statuto dell'Unione Valdera.

Regolamento di Funzionamento del Consiglio dell'Unione Valdera.

b) Specifici:

Art. 39, comma 1, della Legge 27.12.1997, n. 449 *"Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica"* il quale prevede che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 2 aprile 1968, n. 482.

Il comma 19 del suddetto articolo, nel quale è stabilito che gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di cui al comma 1 finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;

I commi 1 e 2 dell'art. 91 del D.Lgs. n. 267/2000 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*, secondo i quali gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge n. 68/99, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale e programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa del personale.

Art.76, c.7, del D.L. n.112/08 convertito in L. n. 133/08 *"Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria"*, il quale dispone che fino all'emanazione del decreto con cui saranno definiti parametri e criteri di virtuosità è fatto divieto agli Enti nei quali l'incidenza della spesa di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipologia contrattuali.

Legge 22 dicembre 2008, n.203 (legge finanziaria 2009).

Art. 32 del D. Lgs. N. 267/2000, così come riscritto dall'art. 19, comma 3 del D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni nelle Legge n. 135/2012.

Art. 1 comma 562 della Legge n. 296/2006, così come modificato prima dal comma 121 dell'art. 3, L. n. 244/2007, poi dal comma 10 dell'art. 14 D.L. n. 78/2010 ed infine dal comma 11 dell'art. 4-ter D.L. n. 16/2012 convertito con Legge n. 44/2012.

Art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 convertito con modificazioni nella Legge n. 122/2010 e s.m.i.

Art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e articolo 48 del Regolamento di Funzionamento del Consiglio, sull'immediata esecutività degli atti del Consiglio

Ufficio proponente:

Direzione Generale

Responsabile del provvedimento: Forte Giovanni

Telefono: 0587/299560

g.forte@unione.valdera.pi.it

Uditi gli interventi dei partecipanti al dibattito, contenuti nella registrazione depositata agli atti, si procede con la votazione.

Sono nominati scrutatori i consiglieri Marzio Caroti, Stefano Giobbi e Marco Stefanini.

La votazione della proposta di deliberazione, a scrutinio palese, ha il seguente risultato:

Presenti n. 43

Voti favorevoli n. 31

Voti contrari n. 7 (Battaglini, Carnì, Del Grande, Giobbi, Giuntini, Melani e Pandolfi)

Astenuti n. 5 (Anichini, Bandecca, De Vito, Fanelli e Puccinelli)

La Presidente chiede poi se qualcuno dei Consiglieri intenda differenziare il proprio voto rispetto alla clausola di immediata eseguibilità; non essendoci segnalazioni in tal senso il Segretario provvede ad annotare a verbale il seguente risultato relativo alla votazione della clausola di immediata eseguibilità della deliberazione in oggetto:

Presenti n. 43

Voti favorevoli n. 31

Voti contrari n. 7 (Battaglini, Carnì, Del Grande, Giobbi, Giuntini, Melani e Pandolfi)

Astenuti n. 5 (Anichini, Bandecca, De Vito, Fanelli e Puccinelli)

La Presidente, visto anche l'articolo 38 dello Statuto, proclama pertanto approvata la proposta di deliberazione in oggetto e la sua immediata eseguibilità.

Letto, approvato e sottoscritto

La Presidente del Consiglio

F.to MARTINA BAGNOLI

Il Segretario verbalizzante

F.to NORIDA DI MAIO

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola
Zona Valdera - Provincia di Pisa

OGGETTO DELLA DELIBERAZIONE:

PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2013-2014-2015– APPROVAZIONE LINEE GUIDA

Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Pontedera, 09.01.2013

Il Direttore Generale dell'Unione Valdera
F.to Giovanni Forte

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile del provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Pontedera, 09.01.2013

Il Responsabile del Servizio Finanziario
dell'Unione Valdera
F.to Giovanni Forte

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola
Zona Valdera - Provincia di Pisa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto CERTIFICA che la su estesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito internet dell'Unione Valdera all'indirizzo www.unione.valdera.pi.it e presso la sede dell'ente il giorno 25.01.2013.

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA
F.to Giovanni Forte

La presente copia - in carta libera per uso amministrativo - è conforme all'originale depositato presso la sede dell'Unione Valdera in Pontedera, Via Brigate Partigiane n.4.

Pontedera, li 25.01.2013

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA
F.to Giovanni Forte