

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinai, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Deliberazione Numero 27 del 22/05/2009

OGGETTO:

DOTAZIONE ORGANICA DELL'UNIONE VALDERA.

L'anno duemilanove, il giorno ventidue del mese di maggio, alle ore 15,00, presso la sede dell'Unione Valdera a Pontedera, si è tenuta la seduta della Giunta dell'Unione Valdera dietro convocazione diramata dal Presidente ai sensi dell'art. 33 dello Statuto.

Risultano all'appello i Signori:

MARCONCINI PAOLO-PRESIDENTE	P
BACCI MAURO, Assessore delegato dal Sindaco Serafini Roberto	P
PERINI MARTA	Assente
FATTICIONI FILIPPO	P
BIASCI FRANCESCO	Assente
MANCINI FRANCESCA	Assente
TEDESCHI FABIO	Assente
MENCACCI IVAN	P
FALCHI ALBERTO	Assente
CRECCHI SILVANO	P
CICARELLI ALESSANDRO	P
TURINI DAVID	P
GUERRINI ALESSANDRO	P

Risultano inoltre, in qualità di invitati permanenti alle sedute della Giunta, senza diritto di voto ma con facoltà di intervento, ai sensi dell'art.32 c.1 dello Statuto:

GUIDI CORRADO	Assente
D'ADDONA THOMAS	P

Partecipa alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, la Dott.ssa ADRIANA VIALE Segretario Generale dell'Unione Valdera.

Partecipa inoltre, ai sensi dell'articolo 35 comma 4 dello Statuto dell'Unione Valdera, il Direttore Generale dell'Unione Valdera GIOVANNI FORTE.

Presiede, ai sensi dell'articolo 29 comma 4 dello Statuto dell'Unione Valdera, il Presidente dell'Unione Valdera PAOLO MARCONCINI.

Il Presidente, visti gli articoli 35, 37 e 38 dello Statuto dell'Unione Valdera e accertato il numero legale per poter deliberare validamente, dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Indi,

LA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Premesso che in data 30 ottobre 2008 si è costituita, ai sensi dell'articolo 32 del D. Lgs. 267/2000, l'Unione di Comuni denominata "Unione Valdera", cui partecipano i comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola;

Visti:

- lo Statuto dell'Unione Valdera
- la relazione previsionale e programmatica e il bilancio pluriennale 2009-2011, approvati con deliberazione del Consiglio dell'Unione Valdera n.6 del 29/12/2009, da cui emergono gli orientamenti ed i programmi operativi dell'Unione;
- gli indirizzi generali relativi all'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e alla dotazione organica, approvati con deliberazione del Consiglio dell'Unione Valdera n.8 del 29/12/2008;
- i servizi e le funzioni attribuite dai Comuni aderenti all'Unione Valdera, sulla base delle previsioni statutarie e delle convenzioni siglate in data 30 dicembre 2008;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n.1 del 13/01/2009, con la quale è stata definita la macrostruttura dell'Unione Valdera, articolata in aree omogenee di servizi;
- l'accordo sindacale relativo al comando/trasferimento del personale dai Comuni aderenti all'Unione Valdera del 12 febbraio 2009;

Preso atto dei livelli operativi e dei fabbisogni di personale esistenti negli enti confluiti nell'Unione Valdera (Consorzio Alta Valdera, Consorzio Sviluppo Valdera, Ufficio Comune Valdera);

Rilevata la necessità di procedere, sulla base degli elementi sopracitati, ad una prima determinazione della dotazione organica dell'Unione, che, unitamente al successivo piano occupazionale, consentirà di azionare le procedure di trasferimento/reclutamento del personale, indispensabili per dare stabilità al nuovo ente locale;

Osservato che tale dotazione sarà soggetta a prossime variazioni, in relazione alla prevedibile rapida crescita della quantità di funzioni e provvedimenti attribuiti alla competenza dell'Unione;

Dato atto che tale variabilità è stata riportata nello schema di dotazione allegato "A" evidenziando in corsivo i profili per i quali possono già oggi prevedersi successivi aumenti quantitativi;

Vista la proposta di dotazione organica predisposta dalla Direzione Generale, risultante dal prospetto "A" che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Preso atto che essa deriva dal quadro previsionale generale di impiego e reclutamento del personale, in atti;

Rilevato che non sussistono per l'Unione, costituitasi in data 30/10/2008, i vincoli relativi all'invarianza o diminuzione della spesa storica;

Osservato tuttavia che la dotazione organica predisposta deriva in parte dall'assorbimento di pre-esistenti dotazioni organiche di struttura costituite in forma associata (Consorzio Alta Valdera, Ufficio Comune Valdera), in parte dall'istituzione di nuovi posti, cui dovranno far seguito diminuzioni corrispondenti delle dotazioni organiche dei comuni aderenti all'Unione, non più titolari di alcune funzioni e servizi;

Rilevato quindi che la dotazione organica predisposta non implica di per sé incremento della spesa di personale nel sistema amministrativo della Valdera costituito dai 15 Comuni aderenti e dall'Unione;

Dato atto che le valutazioni in ordine alla formazione e successiva copertura della dotazione organica sono state illustrate alle OO.SS. nell'incontro tenutosi il 19/05/2009 presso la sede dell'Unione Valdera;

Preso atto del parere favorevole del Comitato di Direzione;

Dato atto che il presente provvedimento sarà oggetto di informazione alle OO.SS. ai sensi dell'articolo 7 del C.C.N.L.;

Riconosciuta la competenza della Giunta ai sensi dell'art.48 del D.Lgs.267/2000;

Visto lo Statuto dell'Unione Valdera;

Visto il D..Lgs.267/2000;

Visto il D.Lgs.165/2001;

Visto il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica espresso, ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, in data 21/05/2009, dal Direttore Generale: *"Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267. Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile non comportando impegno di spesa o diminuzione di entrata"*;

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese,

A seguito della proclamazione del Presidente;

DELIBERA

1. di approvare le premesse del presente atto e le motivazioni in esso contenute;
2. di procedere, per le ragioni di cui in premessa, alla determinazione della nuova dotazione organica dell'Ente, come risulta dall'Allegato "A", che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che la spesa teorica derivante dalla dotazione organica è riportata nel prospetto allegato sotto la lettera "B";
4. di dare atto che, per le ragioni indicate in premessa, il presente provvedimento non comporta di per sé un aumento della spesa di personale nel sistema amministrativo della Valdera costituito dai 15 Comuni aderenti e dall'Unione;
5. di dare che il presente provvedimento sarà oggetto di informazione alle OO.SS. ai sensi dell'art.7 del C.C.N.L.;
6. di dare atto inoltre che sul presente provvedimento sono stati espressi i pareri previsti ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n°267.

Indi,

LA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Con successiva votazione favorevole unanime, espressa in forma palese,

A seguito della proclamazione del Presidente;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Il Presidente dell'Unione Valdera

F.to PAOLO MARCONCINI

Il Segretario verbalizzante

F.to ADRIANA VIALE

UNIONE VALDERA
DOTAZIONE ORGANICA E POLITICHE DEL PERSONALE

Premessa

L'Unione nasce con la consapevolezza che buona parte del successo dell'operazione di trasformazione e integrazione della pubblica amministrazione locale dipenderà dalla capacità di adottare una politica del personale adeguata, che valorizzi le motivazioni, la responsabilità e la partecipazione individuale degli operatori coinvolti.

La dotazione organica rappresenta un primo punto di riferimento nella strategia di posizionamento e rinnovamento del sistema amministrativo locale della Valdera.

Carattere evolutivo della dotazione

La dotazione organica è nella fase attuale uno strumento di programmazione soggetto a rapida evoluzione. Infatti, essa è soggetta a variazioni in relazione a:

1. aumento del numero di comuni che insistono su una determinata funzione oggi attuata da un sottoinsieme di enti dell'Unione;
2. attribuzione all'Unione di nuovi servizi e funzioni, in attuazione delle previsioni statutarie;
3. progressivo passaggio di competenze nell'ambito di comparti tematici già attribuiti all'Unione, al quale deve corrispondere un 'travaso' congruente di dotazione organica;
4. innovazione di processo correlata allo sviluppo delle piattaforme di collaborazione e dell'interconnessione telematica tra i comuni e l'Unione, che spinge in direzione di una modificazione dei ruoli e delle professionalità richieste nella nuova organizzazione.

Tale potenziale variabilità non dipende da semplici eventualità, ma è correlata ad obiettivi di carattere strategico fissati dall'Unione (ad esempio l'estensione ad altri comuni di funzioni già attribuite all'Unione o l'incremento delle funzioni svolte).

Non è difficile prevedere, quindi, la necessità di prossimi aggiustamenti del quadro organico disegnato, che oggi sono segnalati nella tabella in cui è riportata la dotazione organica evidenziando in carattere corsivo i profili suscettibili di variazione a breve termine.

Interconnessione con le dotazioni comunali

I comuni costituenti e l'Unione devono essere considerati come un unico sistema amministrativo integrato, in quanto l'Unione è formata per la gestione associata di servizi e funzioni di competenza degli stessi comuni.

Il complesso delle risorse umane non subisce incrementi automatici, bensì diventa oggetto di possibili razionalizzazioni, prima fra tutte la possibilità di destinare personale, reso disponibile dai processi di integrazione verticale, a servizi rispondenti a nuovi bisogni o a funzioni sottodimensionate.

Le variazioni nelle dotazioni organiche comunali riferibili ai settori nei quali opera l'Unione devono essere viste nel loro insieme, a partire dalla considerazione che i posti nella dotazione dovranno essere gradualmente trasferiti dal singolo comune all'Unione.

Di fatto, nei settori di attività in cui opera l'Unione, dovranno essere individuate procedure che vincolano rispettivamente le variazioni di dotazione organica dei comuni aderenti e dell'Unione a momenti di concertazione, allo scopo di garantire l'invarianza della sommatoria delle dotazioni.

Re-internalizzazione di funzioni strategiche

La dotazione organica proposta configura come elemento di maggiore novità la ricostituzione di un servizio sociale formato da operatori dipendenti della Pubblica Amministrazione, allo scopo di mantenere saldamente in mano pubblica il governo degli interventi sociali, che rappresentano una funzione essenziale di fronte alle sfide poste dai cambiamenti in

atto (attualmente gli operatori sono messi a disposizione da cooperative sociali, dando luogo inevitabilmente ad alti tassi di turn over).

L'implementazione delle previsioni di organico per la figura di assistente sociale dipende da due ordini di fattori:

- il primo sono le indicazioni che verranno fornite circa lo sviluppo del modello Società della salute, che al momento non contempla adeguatamente le realtà delle Unioni;
- il secondo sono gli outsourcing di servizi non strategici che potranno essere effettuati, grazie ai quali poter coprire i posti di assistente sociale senza dar luogo ad una crescita della dotazione organica e conseguentemente ad un aumento della spesa di personale.

Stabilizzazione dei posti di lavoro

La dotazione proposta include al suo interno i posti oggi coperti da personale a tempo determinato o precario, che effettuano da alcuni anni prestazioni necessarie per mantenere gli attuali standard quali-quantitativi nei processi di lavoro . Si tratta evidentemente di una quota di spesa di personale già prevista nei bilanci comunali, che non genera quindi un incremento a livello di sistema locale della Valdera.

Nuovi servizi e nuove professionalità

La costituzione dell'Unione apre le porte allo sviluppo di nuove professionalità, il cui impiego diventa economicamente e funzionalmente sostenibile per effetto della più grande scala operativa del nuovo ente.

Questa prima dotazione porta già in evidenza alcuni nuove indicazioni di profilo rispetto a quelle oggi esistenti nei comuni della nostra zona, che potranno essere meglio articolate e definite parallelamente all'avanzare dei processi di riorganizzazione di funzioni e servizi.

I nuovi profili individuati sono:

- economico-amministrativo – le competenze economiche (in materia di gestione di bilancio, pianificazione finanziaria, comparazione, analisi, etc.) necessarie per la funzione devono avere un rilievo almeno pari alle competenze amministrative tipicamente richieste;
- amministrativo informatico – Pur essendo ormai le competenze informatiche necessarie per il lavoro amministrativo in generale, per questo specifico profilo le competenze amministrative devono essere affiancate da significative capacità di gestione degli strumenti informatici e telematici, in funzione di esigenze di trattamento, elaborazione, analisi e rappresentazione dei dati, da effettuare anche attraverso software strutturati;
- esperto per la comunicazione e l'orientamento – si tratta del profilo più nuovo rispetto alla realtà amministrativa attuale e prefigura un operatore del front office specializzato nella relazione con gli utenti, in grado di condurre strategie di comunicazioni efficaci in rapporto alle diverse situazioni che si presentano e di orientare correttamente l'utente rispetto all'offerta dei servizi pubblici sul territorio;
- procuratore legale-avvocato, individuata come figura in grado di interfacciarsi efficacemente con le molteplici professionalità esistenti nel mondo forense, acquisite di volta in volta in base alle necessità operative.

Formazione

La formazione rappresenta uno strumento essenziale nell'impegnativo processo di cambiamento azionato con la costituzione dell'Unione e per l'implementazione effettiva della nuova dotazione organica. Grazie all'agenzia formativa inserita organicamente nell'Unione, potranno essere azionati e controllati direttamente i processi di riqualificazione e aggiornamento del personale, in vista del conseguimento dei nuovi profili indicati o comunque di adattamento alle nuove mansioni.

AREA DIRIGENZIALE					
Inquadr.	Profilo	Numero			
1^ DIR	Economico-Amm.vo	3			
1^ DIR	Tecnico	1			
CATEGORIA D					
Inquadr.	Profilo	Numero			
D1/D3	<i>Economico-Amm.vo</i>	15			
D1/D3	<i>Amministrativo</i>	8			
D1/D3	Assistente sociale	17			
D1/D3	Pedagogista	1			
D1/D3	Bibliotecario coordinatore	2			
<i>D1/D3</i>	<i>Tecnico</i>	5			
D1/D3	Tecnico part-time	1			
D1/D3	Specialista di polizia municipale	3			
D1/D3	Informatico	2			
D1/D3	Avvocato	1			
CATEGORIA C					
Inquadr.	Profilo	Numero			
<i>C1</i>	<i>Amministrativo-informatico</i>	6			
C1	Amministrativo	15			
C1	Economico-Amm.vo	18			
C1	<i>Agente di polizia municipale</i>	12			
<i>C1</i>	<i>Informatico</i>	4			
C1	Tecnico	2			
C1	Tecnico part-time	1			
C1	Addetto stampa	1			
C1	Bibliotecario	3			
C1	Esperto per la comunicazione e l'orientamento	16			
<i>C1</i>	<i>Educatore</i>	<i>n</i>			
CATEGORIA B					
Inquadr.	Profilo	Numero			
<i>B1/B3</i>	<i>Autista meccanico</i>	6			
B1/B3	Centralinista	1			
B1/B3	Amministrativo	1			
B1/B3	Amministrativo part-time	1			
<i>B1/B3</i>	<i>Cuoco</i>	<i>n</i>			
CATEGORIA A					
Inquadr.	Profilo	Numero			
A1	Operatore generico part time	3			
Nota	Le voci evidenziate in <i>carattere corsivo</i> , come già specificato nell'introduzione, segnalano che, oltre alla dotazione organica attuale indicata dal numero a fianco, vi sono condizioni per un prossimo ampliamento della dotazione prevedibile nel verificarsi ma non determinabile nell'entità				
	Per i profili che non sono oggi presenti nella dotazione, tale sviluppo è segnalato riportando a fianco del profilo stesso la lettera n (simbolo di numero indeterminato)				

PROSPETTO DELLA SPESA TEORICA PER LA DOTAZIONE ORGANICA DELL'UNIONE VALDERA

<i>Cat.</i>		<i>N. unità</i>	<i>importi unitari annui (paga base + comparto)</i>	<i>Spesa</i>
AREA DIRIGENZIALE				
DIRIGENTI		4	58.670,95	234.683,80
A	P.T.19 ore	2	17.423,32	18.391,28
B3		9	19.498,00	175.482,00
C	di cui 1 P.T.19 ore	81	20.803,33	1.675.245,87
D1		30	22.721,40	681.642,08
D3		6	26.072,62	156.435,71
		132	Totale spesa	2.941.880,74

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

OGGETTO DELLA DELIBERAZIONE:

DOTAZIONE ORGANICA DELL'UNIONE VALDERA.

Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile non comportando impegno di spesa o diminuzione di entrata.

Pontedera, 21/05/2009

Il Direttore Generale dell'Unione Valdera
F.to Giovanni Forte

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Il sottoscritto CERTIFICA che la su estesa deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio presso la sede dell'Unione Valdera il 29/05/2009.

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte

La presente copia è conforme all'originale depositato presso la sede dell'Unione Valdera – Pontedera, Viale R. Piaggio, 32 -, in carta libera per uso amministrativo.

Pontedera, li 29/05/2009

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte