

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Deliberazione Numero 69 del 02.08.2013

OGGETTO:

INDIRIZZI SULLA GESTIONE ASSOCIATA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

L'anno duemilatredici, il giorno due del mese di agosto, alle ore 15.30, presso la sede dell'Unione Valdera in Via Brigade Partigiane n.4 a Pontedera, si è tenuta la seduta della Giunta dell'Unione Valdera dietro convocazione diramata dal Presidente ai sensi dell'articolo 34 dello Statuto dell'Unione Valdera.

Risultano all'appello:

MILLOZZI SIMONE - Sindaco di Pontedera e PRESIDENTE UNIONE	P
GUIDI CORRADO - Sindaco di Bientina	P
LARI ALESSIO - Sindaco di Buti	P
CIAMPI LUCIA - Sindaco di Calcinaia	Assente
FATTICIONI FILIPPO - Sindaco di Capannoli	P
VANNOZZI GIORGIO - Sindaco di Casciana Terme	P
MANCINI FRANCESCA - Sindaco di Chianni	Assente
TEDESCHI FABIO - Sindaco di Lajatico	P
TERRENI MIRKO- Sindaco di Lari	P
FALCHI ALBERTO - Sindaco di Palaia	P
CRECCHI SILVANO - Sindaco di Peccioli	Assente
CICARELLI ALESSANDRO - Sindaco di Ponsacco	P
PARRELLA ILARIA - Sindaco di Santa Maria a Monte	P
FAIS MARIA ANTONIETTA - Sindaco di Terricciola	Assente

Assiste alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, il Segretario Generale dell'Unione Valdera NORIDA DI MAIO.

Presiede la seduta, ai sensi dell'articolo 31 dello Statuto, il Presidente dell'Unione Valdera SIMONE MILLOZZI.

Il Presidente, visto l'articolo 36 dello Statuto dell'Unione Valdera e accertato il numero legale per poter deliberare validamente, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Si procede pertanto con l'esame della proposta di deliberazione riportata di seguito.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER GIUNTA UNIONE VALDERA DEL 02.08.2013

OGGETTO:

INDIRIZZI SULLA GESTIONE ASSOCIATA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

Decisione:

La Giunta dell'Unione Valdera individua nei contenuti dell'allegato Piano Operativo (Allegato "A") le linee di indirizzo per la gestione in forma associata della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui alla L.R. 10/2010 aggiornata con L.R. 6/2012 Capo II art.13 comma 3bis.

In particolare l'Unione Valdera con il conferimento di tale gestione associata viene individuata quale organo di gestione dell'Autorità Competente per la valutazione ambientale strategica di piani e varianti che sarà formata da un Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale costituito da professionisti dipendenti dei Comuni dell'Unione Valdera. Con il passaggio alla gestione associata i nuclei di valutazione già costituiti e gli altri organismi presenti nei comuni aderenti svolgenti la funzione di autorità competente, decadranno automaticamente dalle loro funzioni.

Al Piano Operativo allegato farà seguito l'approvazione di un Regolamento che disciplina le modalità di svolgimento del servizio associato.

Motivazione:

L'Unione Valdera, accogliendo le richieste pervenute da diversi comuni dell'unione, ha avviato il percorso per la gestione in forma associata della procedura di VAS, attivando le seguenti linee di azione come meccanismo di integrazione teso a rafforzare le politiche unitarie di area vasta, soddisfacendo contestualmente alcune principali esigenze:

- ✓ ricognizione delle professionalità esistenti nei comuni che aderiscono all'Unione Valdera disponibili a far parte di un Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale (Autorità Competente);
- ✓ predisposizione di incontri formativi periodici tra i responsabili degli uffici tecnici dei comuni dell'Unione con finalità di rafforzamento delle integrazioni;
- ✓ organizzazione di incontri cadenzati e/o secondo necessità dei Referenti del Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale con la Giunta dell'Unione per la illustrazione del lavoro svolto e delle problematiche affrontate con riferimento alle singole pratiche;
- ✓ riduzione e/o eliminazione del ricorso ad incarichi esterni e dei relativi costi.

Adempimenti a cura dell'ente pubblico:

Il Servizio Segreteria Generale curerà la pubblicazione all'albo del presente atto e ne trasmetterà copia telematica ai Comuni dell'Unione.

Segnalazioni particolari :

Il Dirigente dell'Area Servizi Tecnici Arch. Massimo Parrini, ha espresso in data 31.07.2013 parere favorevole in linea tecnica sulla presente proposta di deliberazione e ha dichiarato che non occorre parere di regolarità contabile, in quanto lo stesso non comporta impegni di spesa o diminuzione in entrata e non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

La Giunta dell'Unione dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Riferimenti Normativi:

a) Generali :

D. Lgs. 267/2000 " Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, che prevede l'espressione dei pareri da parte dei responsabili dei servizi (in ordine alla regolarità tecnica ed eventualmente anche in ordine alla regolarità contabile) sulle proposte di deliberazione sottoposte al Consiglio e alla Giunta.

Statuto dell'Unione Valdera.

Regolamento di Funzionamento della Giunta dell'Unione Valdera.

b) Specifici:

D.Lgs 152/2006 "Norme in materia ambientale" come modificato dal D.lgs. 4/2008 "Ulteriori disposizioni correttive e integrative del D.lgs.152 /2006, recante norme in materia ambientale", e come ulteriormente modificato dal D.lgs. 128/2010 "Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'articolo 12 della legge 18 giugno 2009, n. 69".

L.R. 12 febbraio 2010 n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (Vas), di valutazione di impatto ambientale (Via) e di valutazione di incidenza", modificata dalla L.R. 30 dicembre 2010 n. 69 e modificata dalla L.r. 17 febbraio 2012 n. 6 .

Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente

Decreto legislativo 18/08/2000 N. 267, Art .134 comma 4, sulla immediata esecutività delle deliberazioni del Consiglio e della Giunta.

Ufficio Proponente:

Direzione generale

Responsabile del procedimento: Giovanni Forte

Contatti segreteria:

tel. 0587-299.573/580 - e.corsi@unione.valdera.pi.it - p.pietroni@unione.valdera.pi.it

FUNZIONE ASSOCIATA VAS - PIANO OPERATIVO

PREMESSA

Il presente documento esplicita le linee operative inerenti la funzione associata Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dell'Unione Valdera, come previsto dalla L.R. 10/2010 aggiornata con L.R. 6/2012 Capo II art.13 comma 3bis.

All'Unione Valdera viene attribuita la competenza amministrativa relativa alla VAS la cui approvazione è di competenza comunale, ai sensi del Capo II art.11 comma 3 della L.R. 10/2010 aggiornata con L.R. 6/2012.

Con la presente i comuni associati stabiliscono di gestire in forma associata il servizio di autorità competente per la valutazione ambientale strategica dei piani e varianti, nonché per i piani di settore previsti dalla LR 10/2010.

L'Unione Valdera è individuata quale organo di gestione dell'Autorità Competente che sarà formata da un Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale costituito dai responsabili dei Servizi Pianificazione Territoriale dei Comuni dell'Unione Valdera, nel rispetto dei principi generali stabiliti dalla normativa statale, rispettando i seguenti principi:

- a) separazione rispetto all'autorità procedente;
- b) adeguato grado di autonomia;
- c) competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile.

ORGANIZZAZIONE DELLA FUNZIONE

In termini operativi la funzione associata della VAS è coordinata unitariamente dall'Ufficio Amministrativo e svolta dal Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale.

Al fine di ridurre i tempi di istruttoria delle pratiche, in ragione altresì della conoscenza specifica del territorio dei tecnici componenti, il Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale potrà essere articolato in due nuclei di valutazione ambientale organizzati per area di competenza.

La funzione VAS dell'Unione attiva le seguenti linee di azione come meccanismo di integrazione teso a rafforzare le politiche unitarie di area vasta:

- ricognizione delle professionalità esistenti nei comuni che aderiscono all'Unione disponibili a far parte del Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale;
- predisposizione di incontri formativi periodici tra i responsabili degli uffici tecnici dei comuni dell'Unione con finalità di rafforzamento delle integrazioni;
- organizzazione di incontri cadenzati e/o secondo necessità dei Referenti del Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale, rappresentativi dei nuclei di valutazione ambientale, con la Giunta dell'Unione per la illustrazione del lavoro svolto e delle problematiche affrontate con riferimento alle singole pratiche .

I Nuclei di valutazione ambientale

Il Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale è costituito dai Responsabili dei Servizi Pianificazione Territoriale dei Comuni dell'Unione Valdera, che si avvarranno dell'Ufficio Amministrativo per i rapporti con la Giunta dell'Unione.

Il comitato Tecnico di Valutazione Ambientale si avvarrà del supporto dell'Ufficio della Protezione Civile dell'Unione per gli aspetti geologici sia in fase di predisposizione degli elaborati relativi alle diverse fasi della procedura che in sede di analisi dei contributi e delle osservazioni.

Il Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale può avvalersi di ulteriori esperti per l'analisi di progetti complessi o che richiedano specifiche competenze tecniche non presenti nei Comuni aderenti all'Unione Valdera.

Con uno specifico regolamento è disciplinato il funzionamento dell'Autorità Competente nella sua composizione ed articolazione, nei rapporti con l'Ufficio Amministrativo, con l'Autorità procedente, con i singoli Comuni e con la Giunta dell'Unione. Il regolamento sarà elaborato nella seduta di insediamento del Comitato tecnico dei Valutazione.

Il Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale ovvero i nuclei di valutazione ambientale :

- a) si esprimono sull'assoggettabilità delle proposte di piano o programma alla VAS nei casi previsti dall'articolo 5, comma 3, della L.R.10/2010 presente legge;
- b) collaborano con l'autorità procedente o con il proponente al fine di definire le forme e i soggetti della consultazione pubblica, nonché l'impostazione ed i contenuti del rapporto ambientale e le modalità di monitoraggio;
- c) esprimono il parere motivato sulla proposta di piano o programma e sul rapporto ambientale nonché sull'adeguatezza del piano di monitoraggio.

Ufficio Tecnico - Amministrativo

L'Ufficio Amministrativo è organizzato presso il Polo Alta Valdera, di concerto con il Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale:

- organizza i periodici incontri formativi tra i responsabili degli uffici tecnici,
- presenta alla Giunta dell'Unione lo stato di avanzamento del processo di integrazione e dei procedimenti in lavorazione,
- collabora con il Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale ovvero con i due nuclei di valutazione ambientale eventualmente costituiti nell'organizzazione delle attività collegate al procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS;
- assicura il dialogo con l'autorità procedente o con il proponente.

PROCEDIMENTI AFFERENTI LA FUNZIONE E LORO GESTIONE

L'attività di valutazione è preordinata a garantire che gli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione dei piani o programmi siano presi in considerazione durante la loro elaborazione e prima della loro approvazione.

La VAS è caratterizzata dalle seguenti fasi e attività:

- a) lo svolgimento di una verifica di assoggettabilità;
- b) la fase preliminare per l'impostazione e la definizione dei contenuti del rapporto ambientale;
- c) lo svolgimento di consultazioni;
- d) la valutazione del piano o programma, del rapporto ambientale e degli esiti delle consultazioni, con espressione del parere motivato.

Verifica di assoggettabilità

Il Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale, nello specifico i Nuclei di Valutazione Ambientale nei quali esso si potrà articolare, entro 10 giorni dal ricevimento del documento preliminare, inizia le consultazioni, trasmettendolo ai soggetti competenti in materia ambientale al fine di acquisirne il parere entro trenta giorni dall'invio.

L'Autorità Competente, sulla base degli elementi di cui all'allegato 1 alla L.10/2012, sentita l'autorità procedente o il proponente e tenuto conto dei contributi pervenuti, verifica se il piano o programma possa avere impatti significativi sull'ambiente, ed emette il provvedimento di verifica, assoggettando o escludendo il piano o programma dalla VAS e definendo, ove occorra, le necessarie prescrizioni, entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 2 dell'art.22 della Legge.

E' fatto salvo il termine inferiore eventualmente concordato fra l'autorità competente ed il proponente. Entro lo stesso termine sono acquisiti dall'autorità competente i chiarimenti e le integrazioni eventualmente necessari.

Le conclusioni del provvedimento di verifica di assoggettabilità, comprese le motivazioni dell'eventuale esclusioni dalla VAS e le prescrizioni di cui al comma 4 dell'art.22 della legge, sono rese pubbliche attraverso la pubblicazione sui siti web dell'autorità procedente o del proponente e dell'autorità competente.

Procedura per la fase preliminare

La procedura è quella dell'art. 23 della LR 10/2010 commi 1 e 2.

In relazione alle questioni ambientali rilevanti individuate ed ai potenziali effetti ambientali identificati in prima approssimazione, l'autorità competente promuove iniziative di semplificazione procedurale per il coordinamento dei pareri di volta in volta necessari, anche secondo le modalità definite nel regolamento che sarà elaborato dal Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale.

Consultazioni

L'autorità procedente o il proponente comunica all'Autorità Competente (informando l'Ufficio Amministrativo) la proposta di piano o programma, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica. Esso provvede, contestualmente, alla pubblicazione di un avviso sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana (BURT).

Contestualmente alla pubblicazione dell'avviso, la proposta di piano o programma, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica sono messi a disposizione dei soggetti competenti in materia ambientale, delle organizzazioni, e del pubblico. Di tale documentazione chiunque può prendere visione e presentare, entro il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione medesima, proprie osservazioni e pareri all'autorità competente ed alla autorità procedente o al proponente.

Contestualmente alla pubblicazione, la documentazione è depositata presso gli uffici dell'autorità competente e dell'autorità procedente o del proponente. Essa è altresì pubblicata sui rispettivi siti web e la comunicazione della relativa pubblicazione è trasmessa in via telematica ai soggetti competenti in materia ambientale e agli uffici degli enti territoriali individuati, a cura dell'autorità procedente o del proponente.

Nei casi di assoggettabilità del Piano a procedura di VAS la consultazione della Giunta dell'Unione Valdera in qualità di ente territoriale interessato ai sensi dell'art. 19 della legge, è obbligatoria.

Espressione del parere motivato

Tramite l'Ufficio Tecnico Amministrativo, l'Autorità Competente svolge e segue con i singoli Comuni l'attività istruttoria sino alla seduta conclusiva nella quale viene emesso il Parere Motivato.

Il parere, può contenere tra l'altro proposte di miglioramento del piano o programma in coerenza con gli esiti della valutazione, al fine di eliminare, ridurre o compensare gli impatti negativi sull'ambiente emersi. Tale parere è trasmesso in copia per conoscenza alla Giunta dell'Unione.

Conclusione del processo decisionale

Il piano o programma ed il rapporto ambientale, insieme con il parere motivato e la documentazione acquisita nell'ambito della consultazione, sono trasmessi all'Autorità procedente (organo competente all'approvazione del piano o programma) entro il termine di giorni 7 dalla espressione del parere medesimo.

Il provvedimento di approvazione del piano o programma, nei casi previsti dalla legislazione vigente, è accompagnato da una dichiarazione di sintesi, contenente la descrizione:

- a) del processo decisionale seguito;
- b) delle modalità con cui le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano o programma;
- c) delle modalità con cui si è tenuto conto del rapporto ambientale, delle risultanze delle consultazioni e del parere motivato;
- d) delle motivazioni e delle scelte di piano o programma anche alla luce delle possibili alternative individuate nell'ambito del procedimento di VAS.

Informazione sulla decisione

La decisione finale, costituita dal provvedimento di approvazione del piano o programma, dal parere motivato e dalla dichiarazione di sintesi, deve essere pubblicata sul BURT a cura dell'autorità procedente, con l'indicazione della sede ove è possibile prendere visione del piano o programma approvato e del rapporto ambientale, comprensivo delle misure adottate in merito al monitoraggio e di tutta la documentazione istruttoria relativa al piano o programma.

I documenti, sono resi disponibili attraverso la pubblicazione su siti web dell'autorità procedente, dell'autorità competente e del proponente.

Monitoraggio

Le attività di monitoraggio previste costituiscono parte integrante del rapporto ambientale. Esse comprendono il controllo degli indicatori preventivamente selezionati, con riferimento specifico sia agli obiettivi del piano o del programma, sia agli impatti significativi ed alle situazioni di criticità ambientale individuate nel rapporto ambientale.

Il piano o programma individua le responsabilità, i ruoli e le risorse necessarie per la realizzazione e la gestione del monitoraggio. Il monitoraggio è effettuato anche avvalendosi dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale della Toscana (ARPAT), nelle forme e nei limiti previsti dalla legge regionale che disciplina l'attività dell'Agenzia.

Delle modalità di svolgimento del monitoraggio, dei risultati e delle eventuali misure correttive adottate, è data adeguata informazione attraverso i siti web del proponente, dell'autorità procedente e dell'autorità competente.

Le informazioni raccolte attraverso il monitoraggio sono tenute in conto nel caso di eventuali modifiche al piano o programma. Esse sono inoltre incluse nel quadro conoscitivo dei successivi atti di pianificazione o programmazione.

COSTI

Per la gestione associata VAS non è previsto alcun costo, salva la necessità di avvalersi di ulteriori esperti per l'analisi di progetti complessi o che richiedano specifiche competenze tecniche non presenti nei Comuni aderenti all'Unione Valdera.

Si passa quindi alla votazione della sopra riportata proposta di deliberazione, con il seguente risultato:

1. Votazione favorevole unanime sulla proposta di deliberazione
2. Votazione favorevole unanime sulla immediata eseguibilità della deliberazione

Il Presidente, visti gli articoli 36 e 38 dello Statuto dell'Unione Valdera, proclama approvata la deliberazione in oggetto e la sua immediata eseguibilità.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente dell'Unione Valdera
F.to SIMONE MILLOZZI

Il Segretario verbalizzante
F.to NORIDA DI MAIO

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

OGGETTO DELLA DELIBERAZIONE:

INDIRIZZI SULLA GESTIONE ASSOCIATA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata e non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Pontedera, 31.07.2013

Il Dirigente dell'Area Servizi Tecnici
dell'Unione Valdera
F.to Massimo Parrini

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto CERTIFICA che la su estesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line sul sito internet dell'Unione Valdera all'indirizzo www.unione.valdera.pi.it e presso la sede dell'ente il giorno 07.08.2013.

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte

La presente copia - in carta libera per uso amministrativo - è conforme all'originale depositato presso la sede dell'Unione Valdera in Pontedera, Via Brigate Partigiane n.4.

Pontedera, li 07.08.2013

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte