

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Deliberazione Numero 94 del 26.10.2012

OGGETTO:

ACCORDO PER IL COMANDO/TRASFERIMENTO ALL'UNIONE VALDERA DEL PERSONALE EDUCATIVO DEGLI ASILI NIDO. APPROVAZIONE.

L'anno duemiladodici, il giorno ventisei del mese di ottobre, alle ore 15.00, presso la sede dell'Unione Valdera in Via Brigate Partigiane n.4 a Pontedera, si è tenuta la seduta della Giunta dell'Unione Valdera dietro convocazione diramata dal Presidente ai sensi dell'articolo 34 dello Statuto dell'Unione Valdera.

Risultano all'appello:

MILLOZZI SIMONE - Sindaco di Pontedera e PRESIDENTE UNIONE	P
GUIDI CORRADO - Sindaco di Bientina	P
LARI ALESSIO - Sindaco di Buti	Assente
CIAMPI LUCIA - Sindaco di Calcinaia	P
FATTICIONI FILIPPO - Sindaco di Capannoli	P
VANNOZZI GIORGIO - Sindaco di Casciana Terme	P
MANCINI FRANCESCA - Sindaco di Chianni	Assente
TEDESCHI FABIO - Sindaco di Lajatico	P
TERRENI MIRKO- Sindaco di Lari	Assente
FALCHI ALBERTO - Sindaco di Palaia	P
CRECCHI SILVANO - Sindaco di Peccioli	P
CICARELLI ALESSANDRO - Sindaco di Ponsacco	P
TURINI DAVID - Sindaco di Santa Maria a Monte	P
FAIS MARIA ANTONIETTA - Sindaco di Terricciola	P

Assiste alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, il Segretario Generale dell'Unione Valdera NORIDA DI MAIO.

Assiste alla riunione, ai sensi dell'articolo 36 dello Statuto, il Direttore dell'Unione Valdera GIOVANNI FORTE.

Presiede la seduta, ai sensi dell'articolo 31 dello Statuto, il Presidente dell'Unione Valdera SIMONE MILLOZZI..

Il Presidente, visto l'articolo 36 dello Statuto dell'Unione Valdera e accertato il numero legale per poter deliberare validamente, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Si procede pertanto con l'esame della proposta di deliberazione riportata di seguito.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER GIUNTA UNIONE VALDERA DEL 26.10.2012

OGGETTO:

ACCORDO PER IL COMANDO/TRASFERIMENTO ALL'UNIONE VALDERA DEL PERSONALE EDUCATIVO DEGLI ASILI NIDO. APPROVAZIONE.

Decisione :

La Giunta dell'Unione Valdera:

1. approva l'accordo del 27.09.2012: "Comando/trasferimento all'Unione Valdera di personale educativo – asili nido", che si allega sub lett. "A" al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. dà atto che sono state seguite le procedure previste dall'art. 3, comma 2, lettera d) e art. 8 del C.C.N.L. del 01.04.1999, quest'ultimo così come sostituito dall'art. 6 del C.C.N.L. del 22.01.2004;
3. rimanda la quantificazione complessiva del compenso per il personale comandato di cui all'art. 13, comma 5, lettera a) e b) del CCNL 22.01.2004 al momento della contrattazione per l'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività - anno 2012;
4. dà atto che tutti i 15 Comuni aderenti hanno trasferito la funzione dei servizi dal 2009 e che l'Unione, attraverso specifiche delibere di Giunta, sta assumendo gradualmente la conduzione dei servizi suddetti. I comuni coinvolti per lo specifico servizio educativo – asili nido sono: Peccioli, Pontedera e Santa Maria a Monte. Gli stessi Enti prenderanno atto della presente deliberazione e disporranno, con propri atti di Giunta comunale, i comandi del personale;
5. dà atto infine che la gestione da parte dell'Unione Valdera dei servizi educativi – asili nido perseguirà gli obiettivi generali individuati nell'accordo approvato, allegato sub lett. "A".

Motivazione:

L'Unione Valdera, in base alle previsioni statutarie, ha assunto la gestione dei servizi educativi e scolastici già a partire dalla sua costituzione prevedendo l'adozione di un piano per il trasferimento graduale dell'operatività gestionale dai comuni all'Unione.

L'attribuzione all'Unione della competenza in materia di servizi educativi – asili nido e la conseguente aggregazione di tali servizi ne consente:

- l'ottimizzazione;
- il raggiungimento di migliori standard di efficienza ed efficacia;
- il raggiungimento di un servizio basato su concetti di qualità che possa diventare punto di eccellenza preso a riferimento dai servizi privati operanti nello stesso settore.

Nel corso dell'anno 2012 si sono svolti vari incontri di delegazione trattante per la dovuta informazione e successiva definizione del presente Accordo del personale dipendente e comandato/trasferito dell'Unione. La delegazione di parte pubblica, le R.S.U. dei Comuni aderenti all'Unione interessati al trasferimento della funzione in esame e le OO.SS. territoriali hanno infine concluso e sottoscritto l'accordo in data 27.09.2012.

In particolare l'accordo, oltre a definire gli obiettivi generali da raggiungere disciplina il passaggio del personale educativo dai Comuni all'Unione attraverso l'istituto del comando/trasferimento.

Al personale comandato, ai sensi dell'art. 13, comma 5, lettera a) del ccnl 22.01.2004, spetterebbe l'attribuzione di un particolare compenso incentivante fino a € 25,00 mensili. La materia nonché la quantificazione del compenso sono oggetto di contrattazione decentrata integrativa per l'utilizzo del fondo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2012 ed a tale momento viene rimandata.

Adempimenti a cura dell'Ente pubblico:

Il presente atto sarà trasmesso:

- al servizio segreteria per la pubblicazione all'albo;
- al Dirigente e al Responsabile dei Servizi scolastici dell'Unione Valdera;
- al Servizio Risorse Umane, che provvederà a trasmettere la presente deliberazione alle OO.SS. territoriali e R.S.U e agli uffici del personale dei Comuni aderenti interessati per la successiva presa d'atto e l'adozione dei provvedimenti previsti per il comando del personale, nonché alla pubblicazione dell'accordo sul sito Internet dell'Unione nella Sezione "Trasparenza, valutazione e merito".

Segnalazioni particolari:

Il Dirigente dell'Area Affari generali Giovanni Forte ha espresso in data 25.10.2012 parere favorevole in linea tecnica sul presente provvedimento.

Il Responsabile del Servizio finanziario Giovanni Forte ha espresso in data 25.10.2012 parere favorevole in merito alla regolarità contabile del presente provvedimento.

La Giunta dell'Unione dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.lgs 18/08/2000 n. 267 al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Riferimenti normativi

Generali:

D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e in particolare l'art. 49 comma 1, che prevede l'espressione dei pareri da parte dei responsabili dei servizi (In ordine della regolarità tecnica ed eventualmente anche in ordine alla regolarità contabile) sulle proposte di deliberazione.

Statuto dell'Unione Valdera.

Regolamento di Funzionamento della Giunta dell'Unione Valdera

Specifici:

Art. 6, comma 1, dello Statuto dell'Unione Valdera che attribuisce alla stessa, fra le altre, la gestione associata delle funzioni di istruzione pubblica, compresi i servizi di e per l'asilo nido.

Art. 13 del CCNL 22.01.2004 che detta le disposizioni per la costituzione delle risorse finanziarie da destinare a compensare le prestazioni di lavoro straordinario e a sostenere le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per le Unioni dei comuni.

Art. 3 e 8 del CCNL dell'01.04.1999 quest'ultimo così come sostituito dall'art. 6 del CCNL del 22.01.2004, che disciplinano rispettivamente gli obiettivi e gli strumenti del sistema delle relazioni sindacali e la procedura di informazione e concertazione.

Deliberazione della Giunta dell'Unione n° 5 del 12.12.2008 ad oggetto: " Delegazione trattante di parte pubblica. Costituzione e nomina del Direttore Generale in qualità di Presidente".

Delibera della Giunta dell'Unione Valdera n. 71 dell'11.12.2009 "Trasferimento delle competenze in materia di gestione degli appalti relativi ai servizi di refezione, trasporto scolastico e asili nido e relative tariffe di contribuzione".

Delibera della Giunta dell'Unione Valdera n. 101 del 09.12.2011 "Approvazione nuovo piano di trasferimento gestione servizi scolastici all'Unione Valdera".

Art. 134, comma 4, del D.lgs 18/08/2000 n. 267, relativo all'immediata eseguibilità delle deliberazioni.

Ufficio Responsabile del procedimento:

Servizio Risorse Umane

Responsabile: Forte Giovanni

Telefono: 0587/299560

g.forte@unione.valdera.pi.it



UNIONE VALDERA

ACCORDO PER IL COMANDO/TRASFERIMENTO ALL'UNIONE VALDERA DI PERSONALE EDUCATIVO - ASILI NIDO, DAI COMUNI DI BIENTINA, BUTI, CALCINAIA, CAPANNOLI, CASCIANA TERME, CHIANNI, LAJATICO, LARI, PALAIA, PECCIOLI, PONSACCO, PONTEDERA, SANTA MARIA A MONTE E TERRICCIOLA

Il giorno 27 settembre 2012, alle ore 13,30, le parti sottoscrivono il presente accordo relativo al personale comandato all'Unione Valdera per il servizio asili nido.

UNIONE VALDERA

Nella persona del:

Direttore Generale Presidente della delegazione trattante di parte pubblica

Giovanni...

R.S.U. DEI COMUNI E EX CONSORZIO ALTA VALDERA

<i>Buteoleno</i>	<i>MS</i>	_____
<i>UNIONE VALDERA</i>		_____
<i>Peccidi</i>		_____
<i>S. MARIA A MONTE</i>		_____
<i>UNIONE VALDERA</i>		_____
_____		_____

I RAPPRESENTANTI DELLE OO.SS.

F.P.C.G.I.L. *...* C.I.S.L. _____ U.I.L. _____

Premesso che le 15 Amministrazioni comunali dell'Area della Valdera, hanno deciso di costituire una Unione di Comuni, riunendo in un unico soggetto giuridico le positive esperienze associative avviate negli anni in questa area, quali l'Ufficio Comune Valdera, il Consorzio Alta Valdera, il Centro Intercomunale di Protezione Civile ed il Consorzio Sviluppo Valdera, anche in relazione al processo di semplificazione strutturale che esclude la possibilità, a decorrere dal 1° gennaio 2009, di aderire a più di una forma associativa - cfr. art. 2 comma 28 legge n. 244 del 24/12/2008;

Viste le delibere dei Consigli Comunali (Bientina, n° 51 del 9/9/2008, Buti, n° 37 del 9/9/2008, Calcinaia, n° 74 del 26/8/2008, Capannoli, n° 49 del 23/9/2008, Casciana Terme, n° 42 del 22/9/2008, Chianni, n° 31 del 22/9/2008, Crespina, n° 68 del 19/9/2008, Lajatico, n° 23 del 25/9/2008, Lari, n° 35 del 25/9/2008, Palaia, n° 51 del 25/9/2008, Peccioli, n° 34 del 18/9/2008, Ponsacco, n° 41 del 18/9/2008, Pontedera, n° 62 del 1/7/2008, Santa Maria a Monte, n° 71 del 15/9/2008 e Terricciola, n° 36 del 18/9/2008) con le quali le amministrazioni comunali formalizzano la volontà di costituire l'Unione a partire dal 30 ottobre 2008;

Preso atto che in data 30 ottobre 2008 si è formalmente costituita l'Unione dei Comuni denominata *Unione Valdera*;

Osservato che la giunta e gli organi tecnici dell'Unione hanno adottato un piano di graduale trasferimento dell'operatività gestionale dai comuni all'Unione;

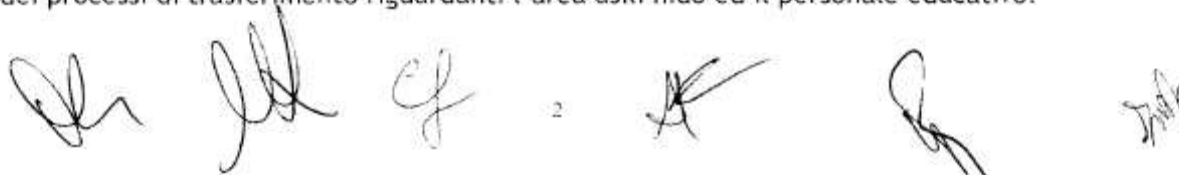
Osservato altresì che la Giunta dell'Unione, con atto n. 27 del 23/3/2012, ha approvato il "Quadro strategico del processo di associazione di servizi e funzioni nell'ambito dell'Unione Valdera";

Rilevato che il quadro strategico suddetto prevede il perseguimento di tre importanti obiettivi:

- adempiere al dettato normativo di cui alla Legge 42/2009 ponendo in essere la gestione associata entro il 30/9/2013 dei sei blocchi di funzioni fondamentali almeno per i comuni obbligati (comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti);
- concretizzare la gestione associata di almeno 2 blocchi di funzioni fondamentali per i comuni obbligati e di almeno un blocco di funzioni per gli altri comuni entro settembre 2012;
- consolidare e rilanciare l'esperienza virtuosa di associazionismo tra comuni per perseguire un cammino orientato a conseguire maggiore efficienza ed efficacia del sistema amministrativo e sviluppare le potenzialità che esprime un'area territoriale vasta, ma fortemente integrata.

Rilevato che le prospettive di lavoro a breve termine sono pertanto costituite dal porre in essere TRE blocchi di funzioni (*sociale, educazione-istruzione, polizia municipale*) in forma integrata tra tutti i comuni che compongono l'Unione stessa;

Precisato che per quanto riguarda l'area scolastica si deve procedere al completamento dei processi di trasferimento riguardanti l'area asili nido ed il personale educativo.



Osservato che il passaggio di personale amministrativo dai comuni all'Unione è già regolato da uno specifico accordo sottoscritto in data 12.02.2009;

Osservato che il passaggio di personale operante sugli scuolabus, nelle cucine e nei refettori è stato regolato da altro specifico accordo sottoscritto in data 28.12.2011;

Ritenuto necessario a questo punto integrare i precedenti accordi che disciplinano

- le modalità relative al comando di personale dai comuni all'Unione e di eventuale successivo trasferimento del personale all'Unione;
- le garanzie occupazionali per il personale oggetto di comando e/o trasferimento;
- il processo di riallineamento delle condizioni salariali del personale coinvolto nel percorso di integrazione dei servizi.

Visto il CCNL 2002-2005 Comparto Regioni ed Autonomie Locali, *capo II, Disposizioni per le Unioni di Comuni e i servizi in convenzione, art. 13 Gestione delle risorse umane*, comma 5, lett. a e b e art.14, che prevede l'attribuzione di un particolare compenso incentivante fino a 25,00 € (mensili);

Richiamata la contrattazione decentrata integrativa dell'Unione;

Le parti concordano quanto segue

OBIETTIVI GENERALI

L'Unione Valdera è stata individuata quale gestore dei servizi scolastici ed educativi in funzione della possibilità di gestire i servizi relativi, a questo livello territoriale, con maggiore efficacia ed efficienza rispetto ad una gestione separata dei singoli comuni.

Le parti firmatarie assegnano valore strategico al mantenimento di un presidio pubblico del servizio, cioè di strutture di erogazione gestite direttamente dagli operatori dipendenti della Pubblica Amministrazione. In tal modo, è possibile conseguire due importanti risultati:

- mantenere una competenza specifica operativa nell'ambito considerato, in mancanza della quale è difficile sviluppare un'adeguata e specifica competenza programmatica e progettuale; col tempo, tale capacità rischia di diventare 'un'esclusiva' degli operatori privati, che possono anteporre gli interessi dell'organizzazione agli interessi collettivi;
- fornire uno o più esempi di servizio operativo basato su concetti di qualità, cercando di costituire un punto di eccellenza che possa essere preso a riferimento dal complesso dei servizi privati operanti nel medesimo settore.

L'integrazione del personale nei servizi educativi - asili nido permetterà inoltre di:

-rendere più funzionali i servizi, potendo contare su un bacino più ampio di dipendenti;



-sviluppare maggiormente l'attività di coordinamento pedagogico dei servizi educativi accreditati, coinvolgendo tutto il personale nell'ambito dell'orario di lavoro non frontale.

Proseguirà l'attività associata (già in essere) di formazione e aggiornamento condiviso del personale interessato, in vista dell'innalzamento della qualità complessiva del sistema educativo della Valdera.

INTESA RIGUARDANTE IL PERSONALE COMANDATO/TRASFERITO

Le premesse al presente accordo ne formano parte integrante e sostanziale.

Le disposizioni che seguono, relative al comando o trasferimento, riguardano il personale educativo degli asili nido, sia con rapporto di lavoro a tempo indeterminato che determinato, quest'ultimo purché assunto per un periodo di tempo ricadente oltre la decorrenza del trasferimento della gestione dei servizi scolastici all'Unione.

Il comando viene disposto con atto della Giunta comunale, da notificarsi al personale interessato nei limiti previsti dalla legge; il comando non necessita di accettazione.

Si applicano anche nella fattispecie del comando gli artt. 2103 e 2104 C.C., fatte salve eventuali disposizioni normative di carattere speciale, ancorché sopravvenute.

I comandi avranno la durata di anni 1 e potranno avere durata inferiore solo a seguito di domanda del lavoratore interessato all'anticipo del trasferimento. Alla scadenza il personale sarà consultato e potrà valutare la possibilità di un eventuale e definitivo trasferimento verso l'Unione oppure la continuazione del comando, anche per un periodo pluriennale.

Il personale educativo avrà priorità nei processi di mobilità interna negli enti di rispettiva appartenenza, fatta salva la compatibilità delle competenze detenute rispetto a quelle richieste dal ruolo da ricoprire. L'Unione si impegna a promuovere gli eventuali necessari adeguamenti della regolamentazione interna dei singoli Comuni in relazione alla priorità di cui sopra, nell'ambito dell'attuazione dei processi di mobilità interna, che dovranno essere attivati mediante specifici avvisi.

I comandi all'Unione non comportano alcun mutamento dei profili e delle mansioni in quanto i dipendenti, ancora inquadrati nei rispettivi comuni, espletteranno le medesime funzioni per l'Unione stessa.

Il comando, come disciplinato dal presente accordo, determina il rapporto di dipendenza funzionale con l'Unione per il periodo di comando medesimo per le attività proprie del servizio di asilo nido svolte dal dipendente.

Il comando non incide sul rapporto di lavoro esistente tra il dipendente e l'amministrazione di appartenenza; pertanto il dipendente comandato conserva integri i diritti ed i doveri connessi allo status di dipendente.

Terminata la fase di comando e nella misura in cui si procederà all'effettivo trasferimento, gli enti ridetermineranno le proprie dotazioni organiche in rapporto a quella dell'Unione.

Al personale comandato e/o trasferito all'Unione sarà garantita la continuità nell'applicazione del CCNL Regioni-Autonomie Locali e mantenuto il trattamento giuridico (inquadramento, profilo professionale, anzianità di servizio) nonché quello



economico acquisiti sia per quanto attiene la retribuzione tabellare che per tutti gli emolumenti a carattere fisso e ricorrente percepiti a qualsiasi titolo e non riassorbibili con i futuri miglioramenti (tabellari, progressioni economiche, retribuzioni individuali di anzianità, assegni personali non riassorbibili, indennità di comparto).

Relativamente al salario accessorio vengono, in questa prima fase, mantenuti gli istituti previsti dai singoli contratti decentrati integrativi dei Comuni di provenienza. A partire dal 2013 sarà avviato il processo di armonizzazione degli istituti contrattuali del salario accessorio per il personale educativo di asili nido trasferito all'Unione, nel rispetto dei vincoli previsti dalla normativa vigente in materia di spesa di personale, che prevedono un limite massimo dei fondi destinabili alla contrattazione decentrata.

Al personale comandato o trasferito all'Unione viene mantenuta la sede di lavoro corrispondente alla sede del comune di provenienza. Non sarà possibile il cambiamento di sede definitivo senza il consenso del dipendente. Nel caso che presso gli Enti facenti parte dell'Unione si aprissero necessità di copertura di posti in dotazione organica, si stabilisce che tali enti sono tenuti a procedere a tali coperture dando la priorità al personale operante nell'Unione, mediante l'istituto della mobilità, anche attraverso la riconversione del profilo professionale secondo quanto già stabilito dall'art. 12 dell'accordo per il comando/trasferimento di personale dai comuni aderenti e all'Unione Valdera sottoscritto il 12 febbraio 2009.



Si passa quindi alla votazione della sopra riportata proposta di deliberazione, con il seguente risultato:

1. Votazione favorevole unanime sulla proposta di deliberazione
2. Votazione favorevole unanime sulla immediata eseguibilità della deliberazione

Il Presidente, visti gli articoli 36 e 38 dello Statuto dell'Unione Valdera, proclama approvata la deliberazione in oggetto e la sua immediata eseguibilità.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente dell'Unione Valdera
F.to SIMONE MILLOZZI

Il Segretario verbalizzante
F.to NORIDA DI MAIO

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

OGGETTO DELLA DELIBERAZIONE:

**ACCORDO PER IL COMANDO/TRASFERIMENTO ALL'UNIONE VALDERA DEL
PERSONALE EDUCATIVO DEGLI ASILI NIDO. APPROVAZIONE.**

Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Pontedera, 25.10.2012

Il Dirigente dell'Area Affari generali
dell'Unione Valdera
F.to Giovanni Forte

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Pontedera, 25.10.2012

Il Responsabile del Servizio Finanziario
dell'Unione Valdera
F.to Giovanni Forte

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico,
Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto CERTIFICA che la su estesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio presso la sede dell'Unione Valdera e sul sito internet dell'ente all'indirizzo www.unione.valdera.pi.it il giorno 05.11.2012.

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte

La presente copia - in carta libera per uso amministrativo - è conforme all'originale depositato presso la sede dell'Unione Valdera in Pontedera, Via Brigate Partigiane n.4.

Pontedera, li 05.11.2012

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte