

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Deliberazione Numero 08 del 19/02/2009

OGGETTO:

FUNZIONAMENTO DEL SERVIZIO "SUAP E SERVIZI ALLE IMPRESE"

L' anno duemilanove, il giorno diciannove del mese di febbraio, alle ore 17,00, presso la sala Consiliare del Comune di Pontedera, si è tenuta la seduta della Giunta dell'Unione Valdera dietro convocazione diramata dal Presidente ai sensi dell'art. 33 dello Statuto.

Risultano presenti i Signori:

MARCONCINI PAOLO-PRESIDENTE	P
SERAFINI ROBERTO	Assente
PERINI MARTA	Assente
FATTICIONI FILIPPO	P
BIASCI FRANCESCO	P
MANCINI FRANCESCA	Assente
TEDESCHI FABIO	P
MENCACCI IVAN	P
FALCHI ALBERTO	P
CRECCHI SILVANO	Assente
CICARELLI ALESSANDRO	P
TURINI DAVID	P
GUERRINI ALESSANDRO	Assente

Risultano altresì presenti, in qualità di invitati permanenti alle sedute della Giunta, senza diritto di voto ma con facoltà di intervento, ai sensi dell'art.32 c.1 dello Statuto:

CORRADO GUIDI	Assente
THOMAS D'ADDONA	Assente

Partecipa alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, la Dott.ssa ADRIANA VIALE Segretario Generale dell'Unione Valdera.

Partecipa inoltre, ai sensi dell'articolo 35 comma 4 dello Statuto dell'Unione Valdera, il Direttore Generale dell'Unione Valdera GIOVANNI FORTE.

Presiede, ai sensi dell'articolo 29 comma 4 dello Statuto dell'Unione Valdera, il Presidente dell'Unione Valdera PAOLO MARCONCINI.

Il Presidente, visti gli articoli 35, 37 e 38 dello Statuto dell'Unione Valdera e accertato il numero legale per poter deliberare validamente, dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Indi,

LA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Premesso che:

- In data 30 ottobre 2008 si è costituita, ai sensi dell'articolo 32 del D. Lgs. 26/2000, l'Unione di Comuni denominata "Unione Valdera", cui partecipano i comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola;
- In data 3 dicembre si è insediato il Consiglio dell'Unione, che ha proceduto all'elezione del Presidente dell'Unione, individuato nella persona di Paolo Marconcini, Sindaco di Pontedera;
- Nella stessa data, con decreto presidenziale n. 1/2008, è stata costituita la Giunta dell'Unione Valdera;
- Con deliberazione di Giunta n. 1/2008 si è provveduto all'istituzione della figura del Direttore Generale
- Con decreto presidenziale n. 3/2008 è stato nominato nell'incarico di Direttore Generale il Dr. Giovanni Forte, già dirigente responsabile dell'Ufficio Comune della Valdera;
- Con decreto presidenziale n. 1/2009 è stato nominato nell'incarico di dirigente del Polo Alta Valdera e dell'area "Servizi Territoriali" il Dr. Paolo Rossi;

Richiamato lo Statuto dell'Unione Valdera che indica tra le funzioni attribuibili all'Unione anche quelle relative allo Sportello Unico per le Attività Produttive, nonché quelle relative al Turismo già svolte dai comuni, e nel quale è specificato che le dotazioni di personale necessarie per l'espletamento delle attività siano reperite, di norma, presso i Comuni stessi, mediante provvedimenti di comando e/o di trasferimento;

Dato atto che con deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera n. 7/2008 si è proceduto alla definizione della macrostruttura dell'Unione;

Dato atto che il servizio "SUAP e servizi alle imprese" si occuperà di tutti i procedimenti amministrativi che la normativa in vigore, D.P.R. 20 ottobre 1998 n. 447 e succ. mod. ed int. attribuisce allo Sportello Unico, nonché quelli che saranno eventualmente attribuiti dalle successive norme nazionali e regionali che interverranno in materia;

Richiamata la "Convenzione per la costituzione di un servizio associato per la gestione delle attività produttive, lo sportello unico e il turismo attraverso l'Unione Valdera" tra i Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera e Terricciola, datata 30 dicembre 2008, che all'articolo 6, tra l'altro, recita testualmente quanto riportato di seguito:

"La dotazione organica iniziale è costituita fra gli attuali addetti al servizio nei comuni, con possibilità di modifica nel corso del piano attuativo previsto. Le eventuali responsabilità di servizio sono attribuite dagli organi dell'Unione a norma di Legge.

Il coordinamento e la gestione operativa del servizio fa capo alla Direzione dell'Unione (gestione operativa centrale). Per garantire la piena operatività del servizio e il rispetto dei tempi dei procedimenti sarà attivato un sistema di deleghe agli addetti operanti all'interno dei singoli Enti (gestioni operative periferiche)."

Richiamato altresì l'articolo 7 della suddetta Convenzione, a oggetto *Modulo organizzativo e compiti delle strutture*, che recita testualmente quanto riportato di seguito:

" Le gestioni operative periferiche gestiscono i vari procedimenti e sovrintendono a tutte le attività necessarie al buon funzionamento del SUAP.

La gestione relativa al funzionamento delle strutture operative periferiche, con riferimento al personale e alle altre spese, è affidato alle singole strutture. Le stesse recepiscono in tal senso le direttive degli organi dell'Unione.

A ciascun funzionario delegato compete esercitare una diretta attività di sovrintendenza e di coordinamento della struttura, l'adozione di atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti quegli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, ivi compresa autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo, con annessa responsabilità per il conseguimento dei risultati, nell'ambito dei programmi definiti dagli organi dell'Unione.

La gestione operativa centrale:

- *Ha la responsabilità dell'organizzazione complessiva dei servizi;*
- *Predisporre, d'intesa con le Amministrazioni, progetti e richieste di finanziamento per attivare fondi Regionali, Nazionali e Comunitari*
- *Propone alle Associazioni di categoria, agli Ordini e ai Collegi Professionali operanti nel territorio della Valdera accordi o intese previa approvazione degli organi politici dell'unione*
- *Propone accordi di programmi e convenzioni*
- *Pubblicizza opportunamente l'istituzione e il funzionamento dello Sportello unico*
- *Coordina attività di marketing territoriale dell'intero comprensorio della Valdera promuovendo specifiche azioni finalizzate a riaffermare un valore delle politiche di sviluppo per l'impresa e il territorio"*

Ritenuto utile adottare alcuni ulteriori indirizzi operativi atti ad orientare il materiale svolgimento delle funzioni previste da parte dell'Unione;

Ritenuto necessario individuare le risorse umane e le funzioni del servizio "SUAP e Sviluppo alle Imprese" che verranno svolti dall'Unione - attraverso il Front Office e il Back Office - per dare attuazione alla convenzione datata 30 dicembre 2008 a oggetto " Convenzione per la costituzione di un servizio associato per la gestione delle attività produttive, lo sportello unico e il turismo attraverso l'Unione Valdera" e agli ulteriori indirizzi operativi proposti;

Osservato che in data 12 febbraio 2009 è stato siglato l'accordo tra la delegazione trattante di parte pubblica dell'Unione e una rappresentanza sindacale (territoriali e RSU) relativamente al comando/trasferimento del personale dai comuni all'Unione Valdera;

Dato atto che il presente provvedimento sarà oggetto di informazione alle OO.SS;

Riconosciuta la competenza della Giunta ai sensi dell'art. 48 del decreto legislativo 267/2000;

Visto il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica espresso, ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, in data 19/02/2009, dirigente del Polo Alta Valdera e Area "Servizi territoriali" e responsabile del servizio "SUAP e servizi alle imprese":

"Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.";

Visto altresì il seguente parere in ordine alla regolarità contabile espresso, ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, in data 19/02/2009, dal Responsabile del Servizio Finanziario:

"Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile del provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267"

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese,

A seguito della proclamazione del Presidente;

DELIBERA

1. di approvare le premesse del presente atto e le motivazioni in esso contenute;
2. di approvare gli indirizzi operativi per l'organizzazione del servizio "SUAP e servizi alle imprese", in allegato al presente atto sotto la lettera "A";
3. di approvare l'organigramma allegato sotto la lettera "B";
4. di approvare la dotazione di personale necessaria in fase di avvio (allegato sotto la lettera "C"), che potrà essere rivista a seguito di successive modifiche del quadro delle funzioni relative al servizio "SUAP e servizi alle imprese" rimesse alla competenza dell'Unione, richiedendo ai comuni interessati di procedere al comando del personale indicato, nel rispetto delle intese raggiunte con le rappresentanze sindacali;
5. di approvare il quadro economico relativo alla gestione del servizio (allegato sotto la lettera "D"), nel quale viene assicurata la copertura dei costi attribuibili al servizio "SUAP e servizi alle imprese";
6. di attribuire al Dirigente responsabile dell'area "Servizi territoriali" dell'Unione, Dr. Paolo Rossi, tutte le potestà tecniche, gestionali e decisorie inerenti il servizio "SUAP e servizi alle imprese" attribuiti all'Unione, con possibilità di delega al personale dell'Unione e ai funzionari comunali, in ragione di esigenze di efficienza ed efficacia dei procedimenti;
7. di trasmettere il presente provvedimento ai Comuni aderenti all'Unione affinché possano essere assunti i provvedimenti conseguenti nei rispettivi ambiti organizzativi e funzionali;
8. di dare atto inoltre che sul presente provvedimento sono stati espressi i pareri previsti ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n°267;

Indi,

LA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA

Con successiva votazione favorevole unanime, espressa in forma palese,

A seguito della proclamazione del Presidente;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Il Presidente dell'Unione Valdera

F.to MARCONCINI

Il Segretario verbalizzante

F.to ADRIANA VIALE

INDIRIZZI OPERATIVI PER L'ORGANIZZAZIONE DEL SUAP DELLA VALDERA

Il presente documento esplicita le indicazioni contenute nella convenzione che attribuisce all'Unione le competenze in materia di SUAP, al fine di fornire agli organi tecnici un indirizzo chiaro in ordine all'impostazione dei servizi nella loro nuova articolazione e si basa sui documenti fino ad oggi elaborati dal Gruppo di Lavoro appositamente costituito tra i comuni.

Il modello, secondo le indicazioni date dalla Cabina di Regia, dovrà basarsi su: un back Office unico ed un Front Office in ogni comune (o gruppo di comuni, laddove specificamente richiesto) che funzionano in base ad un regolamento per il SUAP unificato, da definire nel rispetto degli indirizzi sotto elencati.

I Front Office hanno un loro punto di riferimento nel Polo Alta Valdera.

FUNZIONI ATTRIBUITE AL BACK OFFICE

Indirizzi generali:

- Supporto alla definizione di politiche di sviluppo d'area;
- Programmazione e coordinamento del sistema unificato di risposte alle istanze;
- Semplificazione delle procedure.

Azioni:

- Elaborazione di modelli unificati;
- Elaborazione dei protocolli con gli Enti Terzi;
- Elaborazione di regolamenti per conto dei Comuni;
- Informativa interna relativa a nuove normative;
- Gestione unitaria dei contenuti della sezione SUAP sul portale dell'Unione;
- Monitoraggio delle opportunità di finanziamento per i comuni e per le imprese, anche attraverso
- una sezione informativa ad hoc sul sito;
- Formazione di una banca dati risultanti dalle esperienze dei comuni.

FUNZIONI ATTRIBUITE AI FRONT OFFICE

- Istruttoria delle pratiche nel rispetto di protocolli, regolamenti e modulistica definiti insieme al Back Office;
- Servizi di orientamento per l'impresa e il cittadino.

PERCHÉ QUESTO MODELLO

- Le autorizzazioni in materia di attività produttive sono subordinate alla pianificazione urbanistica e ad eventuali regolamenti comunali (ambiente, traffico, acustica, utilizzo di impianti tecnologici ...) pertanto non possono essere gestiti al di fuori del comune (almeno in questa prima fase di vita dell'Unione);
- lo stretto legame tra Attività Produttive (in particolare il Commercio) e Urbanistica è imposto dalla normativa regionale in vigore (L.R. n. 28 del 17.05.1999, legge di attuazione del Decreto Bersani), nonché dalla normativa nazionale (D.P.R. n.447 del 20.10.1998). Oltre a questo il regolamento di attuazione della L.R. 7/2/2005 n. 28 (Codice del Commercio), che entrerà in vigore nel prossimo mese di marzo, imporrà la contemporaneità del rilascio del titolo abilitativo e dell'autorizzazione amministrativa;
- I Comuni hanno bisogno di un supporto tecnico specializzato, il Back Office svolge quindi le funzioni di consulente, di formatore, di supporto e luogo di scambio di dati ed informazioni per l'unificazione del funzionamento degli sportelli di Front Office sul territorio, Il Back Office costituisce in questo modo una sorta di *cabina di regia* che, con l'aiuto di tutte le professionalità presenti nei comuni, organizza (ottimizzandolo) il funzionamento degli sportelli sul territorio. Anche la definizione di politiche coordinate di sviluppo risulta semplificata dal supporto tecnico di un Back Office unitario.

RISORSE NECESSARIE NELLA FASE DI START-UP

Back Office: 5 persone a tempo pieno o prevalente.

Front Office: il personale indicato dai singoli comuni e concordato con il Dirigente responsabile, in base alle decisioni di operatività dei punti di contatto con il pubblico che ciascun ente è tenuto a fare.

RISULTATI ATTESI

Redazione di regolamenti unificati evitando inutili duplicazioni di attività

Maggiore efficienza complessiva del servizio

Uniformità del servizio sul territorio (attraverso l'unificazione di modelli e procedure).

Miglioramento della qualità del servizio all'impresa

Sviluppo di professionalità altamente specializzate.

I MOTIVI DELLA PROPOSTA

Basandoci sui documenti elaborati dal Gruppo di Lavoro nei mesi scorsi per definire il percorso di costituzione del SUAP della Valdera, si individua una programma di lavoro ed il dettaglio dei compiti del Back Office e dei Front Office secondo le indicazioni date dalla cabina di Regia la quale ha manifestato la chiara esigenza di mantenere un Front Office diffuso presso i Comuni (e presso il CAV per i Comuni dell'Alta Valdera).

La normativa in materia di attività commerciali (la gran parte delle pratiche SUAP) impone nei fatti la stretta relazione tra pratica edilizia e autorizzazione amministrativa. Essendo la materia dello sviluppo economico intimamente legata ai Regolamenti Urbanistici, ai Regolamenti di Polizia Urbana, a quelli di Polizia Rurale e ad altri eventuali regolamenti o norme stabilite dai comuni - e in attesa di un auspicabile futuro prossimo nel quale tutti questi strumenti urbanistici e regolamentari possano essere redatti e gestiti in maniera unitaria - è più efficace e funzionale, in questa fase, far svolgere l'istruttoria delle pratiche presso i front-office, perché a tutt'oggi non si può prescindere dalla conferenza dei servizi interna al singolo comune (fatto salvo il diverso modello organizzativo esistente tra i 6 comuni dell'Alta Valdera).

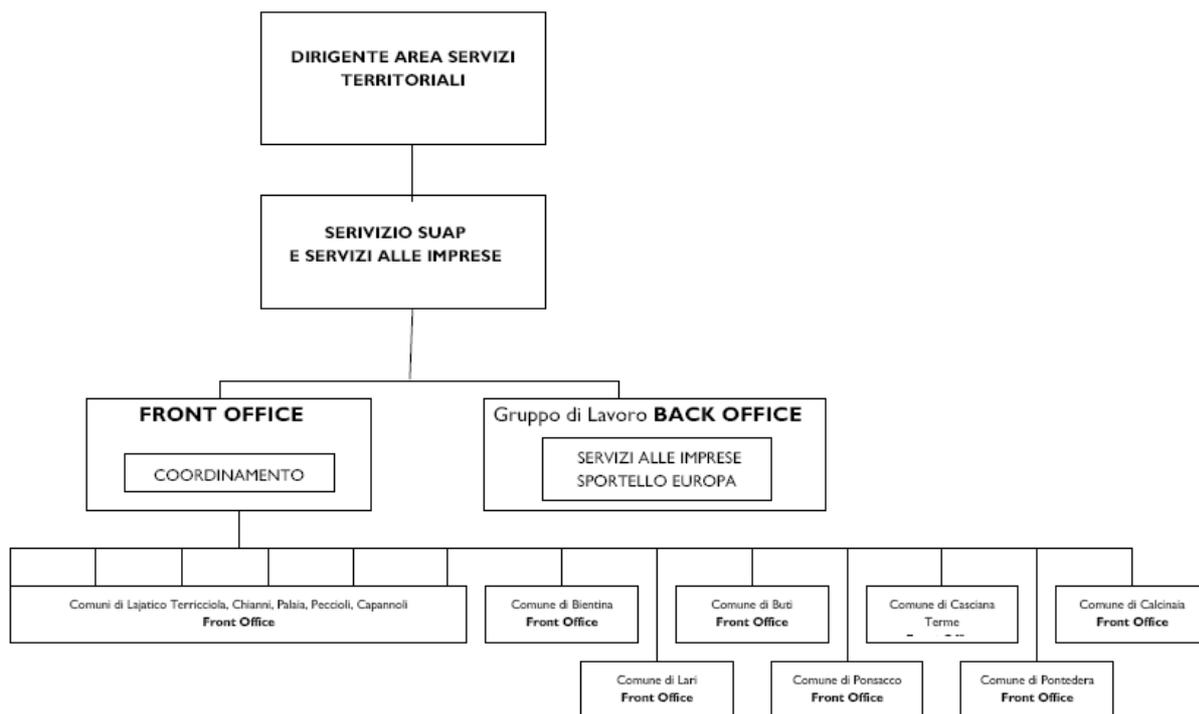
L'approccio che pare più opportuno è quello del graduale avvicinamento ad un sistema unificato, seguendo le tappe già individuate nei lavori preliminari alla costituzione dell'Unione, ovvero:

- Affidare al Back Office le funzioni di programmazione, unificazione e semplificazione delle procedure: il Back Office diviene, insieme all'esecutivo di Settore, la "Cabina di regia" del SUAP della Valdera;
- Affidare ai Front Office il compito di istruire le pratiche secondo i criteri e utilizzando le procedure definite insieme al Back Office.

In questo modo i comuni (singolarmente o riuniti in gruppi omogenei come nel caso dei comuni dell'ex CAV) rimangono i referenti per cittadini e imprese svolgendo le funzioni di sportello ma al contempo usufruiscono di un Back Office che elabora per loro i regolamenti, che segue gli aggiornamenti normativi, che organizza il portale SUAP della Valdera, che elabora i protocolli con gli Enti, che dirama le informazioni per le opportunità di finanziamento, che elabora con la parte politica le strategie di sviluppo e marketing d'area.

Per arrivare al risultato, come previsto nei citati documenti redatti dal Gruppo di Lavoro, deve essere costituito un gruppo di lavoro di 4/5 persone a tempo dedicato (possibilmente a tempo pieno) che dia la possibilità a tutti gli sportelli di dare le medesime risposte, I Comuni, con le deliberazioni di adesione al SUAP della Valdera, aderiscono al sistema unificato e mettono a disposizione personale e competenze, avendo dimostrato la volontà di aderire al sistema unificato dei procedimenti.

ORGANIGRAMMA



ELENCO PERSONALE

ENTE	PERSONALE SUAP
COMUNE DI PONTEDERA	CIULLI PIERANNA CIULLI MEZZABOTTA PAOLA LEPORINI UGHETTA TAMBERI ANTONIO NOVELLI RENZA MARCONCINI ANNA
UNIONE VALDERA POLO ALTA VALDERA	CASINI ANTONIETTA TESTI LUCIA CASATI FAUSTO
COMUNE DI BIENTINA	QUADRI UGO
COMUNE DI BUTI	GENNAI SAURO
COMUNE DI CALCINAIA	CERRETINI SERENA CINTOLI SAMUELA
COMUNE DI CASCIANA TERME	MASERTI ANTONELLA
COMUNE DI LARI	LEMMI FRANCESCO SABATINI MANOLA
COMUNE DI PONSACCO	NARDINI GIULIANO

PIANO ECONOMICO

voce di spesa	totale	note
TOTALE SPESA PERSONALE	443.515	
TOTALE SPESA PER PRESTAZIONE DI SERVIZI	69.700	
TOTALE SPESA PER ACQUISTI	800	
SPESE INDIRETTE EX CAV	33.743	
TOTALE SPESA	547.758	
voce di entrata		note
TRASFERIMENTI DAI COMUNI	443.515	
TRASFERIMENTI DA COMUNI PER GESTIONE EX CAV	40.243	
TRASFERIMENTI SPORVIC	39.000	
CONTRIBUTO REGIONALE LR 40/2001	25.000	
TOTALE ENTRATE	547.758	

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

OGGETTO DELLA DELIBERAZIONE:

FUNZIONAMENTO DEL SERVIZIO "SUAP E SERVIZI ALLE IMPRESE"

Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Pontedera, 19/02/2009

Il Dirigente del Polo Alta Valdera e dell'area
"Servizi territoriali" dell'Unione Valdera

F.to Paolo Rossi

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

OGGETTO DELLA DELIBERAZIONE:

FUNZIONAMENTO DEL SERVIZIO "SUAP E SERVIZI ALLE IMPRESE"

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile del provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Pontedera, 19/02/2009

Il Responsabile del Servizio Finanziario
dell'Unione Valdera

F.to Adriana Viale

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Il sottoscritto CERTIFICA che la su estesa deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio presso la sede dell'Unione Valdera il 24/02/2009.

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte

La presente copia è conforme all'originale depositato presso la sede dell'Unione Valdera – Pontedera, Viale R. Piaggio, 32 -, in carta libera per uso amministrativo.

Pontedera, li 24/02/2009

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte