

UNIONE VALDERA

Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina, Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola

Zona Valdera - Provincia di Pisa

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE VALDERA

Deliberazione Numero 08 del 29/12/2008

OGGETTO:

REGOLAMENTO DISCIPLINANTE L'ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI, LA DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE E LE MODALITA' DI ASSUNZIONE DEGLI IMPIEGHI. INDIRIZZI GENERALI.

L' anno duemilaotto, il giorno ventinove del mese di dicembre, alle ore 21.15, presso la sala Ryszard Cieslak del Teatro Era in via Indipendenza a Pontedera, si è tenuta la seduta pubblica del Consiglio dell'Unione Valdera dietro convocazione in data 19/12/2008 diramata dal Presidente del Consiglio ai sensi dell'art.26, comma 3, dello Statuto dell'Unione Valdera.

Risultano presenti i Signori:

MARCONCINI PAOLO-Presidente Unione	P	PICCHI OLIVIA	P
BAGNOLI MARTINA- Presidente Consiglio	P	PIU PAOLO	P
BOCCI LUCA	P	RIPANUCCI MAURIZIO	P
BOTTONI ALESSANDRO	P	ROMITI CINZIA	P
BUTI ARIANNA	P	SARTINI SAURO	Ass.
BUTI MARCO	P	SCARPA DORIANO	P
CAGLIERI BELINDA	P	SILVESTRI SIMONE	P
CECCHINI ARIANNA	P	TADDEI ROBERTO	P
CHIARUGI ROBERTO	P	TAGLIOLI FABIO	P
CIANGHEROTTI RENZO	P	TARDINI ALBERTO	P
DEL GRANDE MANUELA	P	TICCIATI ROBERTO	Ass.
DE VITO PIETRO ANTONIO	P	TONCELLI MAURO	P
FALASCHI FABRIZIO	P	TOSI MICHELE	P
FERRETTI PAOLA	P	TREMOLANTI ANGILO	P
FORTI FRANCO	P	VIGNALI CLAUDIA	P
GEMMI SIMONE	P	ZITO GIACOMO	P
LAZZERI FRANCESCO	P		
MAFFEI ALVARO	P	Risultano altresì presenti, con diritto di	
MANCINI MARIA GRAZIA	P	intervento ma senza diritto di voto, ai sensi	
MARTINOLI BRUNO	P	dell'articolo 22 comma 10 dello Statuto	
MARTOLINI FABRIZIO	P	dell'Unione Valdera, i Signori:	
MASSETANI MARCO	Ass.		
NOCCHI FRANCESCO	P	BULLERI IVAN	P
PARRI MASSIMO	P	ORSINI GIANPAOLO	P
PELOSINI PAOLO	P		

Partecipa alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, la Dott.ssa ADRIANA VIALE Segretario Generale dell'Unione Valdera.

Presiede la seduta MARTINA BAGNOLI, Presidente del Consiglio dell'Unione Valdera.

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente ai sensi dell'art.26 comma 7 dello Statuto dell'Unione Valdera, essendo presenti 38 Consiglieri, dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Indi,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE VALDERA

Visto l'articolo, 48 comma 3, del D.Lgs.267/2000, che, testualmente, recita: "*E', altresì, di competenza della Giunta l'adozione dei regolamenti sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, ne rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio*";

Visto l'articolo 89 del d.Lgs.267/2000 secondo il quale l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi deve essere disciplinato, in conformità allo Statuto ed in base ai criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione, secondo i principi di professionalità e responsabilità, nonché stabilendo limiti, criteri e modalità con i quali possono essere stipulati, al di fuori della dotazione organica, contratti a tempo determinato per i dirigenti e le alte specializzazioni e per gli Enti per i quali non è prevista la dirigenza, anche per le figure di funzionari dell'area direttiva, fermi restando i requisiti necessari per la qualifica da ricoprire;

Considerato, inoltre, che il comma 5 del citato art. 89 espressamente prevede che, nel rispetto dei principi fissati dal testo unico, ciascun Ente locale può provvedere alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;

Visto l'articolo 3 comma 56 della Legge 24 dicembre 2007, n.244 (finanziaria 2008), a mente della quale gli enti locali devono stabilire, all'interno del regolamento degli uffici e dei servizi, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni, mentre il limite di spesa annua è stabilito nell'ambito del bilancio di previsione;

Visto l'articolo 44 dello Statuto dell'Unione Valdera, che recita testualmente quanto segue:

"1. Il regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce le regole di organizzazione dell'Ente, specificando le finalità e le caratteristiche essenziali dei ruoli di direzione e determinando le responsabilità attribuite ai responsabili dei servizi.

2. Il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi è approvato con deliberazione della Giunta, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal Consiglio."

Ritenuto pertanto necessario procedere all'approvazione del documento contenente i criteri generali cui conformare l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Dato che gli indirizzi generali suddetti, ai sensi dell'art.7 del CCNL del personale del comparto Regioni-Autonomie locali del 01/04/1999, sono stati preventivamente comunicati alle rappresentanze sindacali costituite in attesa della elezione della RSU dell'Unione Valdera;

Visti ed esaminati i criteri generali allegati alla presente sotto la lettera A) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Visto l'emendamento presentato dal Direttore generale dell'Unione, che propone di aggiungere agli indirizzi generali presentati nell'allegato A), nella sezione dei *Criteri organizzativi generali*, i due periodi riportati testualmente di seguito:

"1. Funzionalità e organizzazione degli uffici secondo principi di eco-efficienza (acquisti verdi nella P.A., ovvero GPP (Green Public Procurement)

2. Semplificazione degli atti amministrativi in un linguaggio comprensibile ai cittadini"

Visto il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica espresso, ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, in data 24/12/2008, dal Direttore Generale:

"Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267. Il presente provvedimento non

necessita di parere di regolarità contabile non comportando impegno di spesa o diminuzione di entrata";

Udita la discussione del Consiglio in merito;

A seguito del dibattito, posta in votazione la proposta di cui sopra comprensiva dell'emendamento sopra riportato;

Prima di procedere alla votazione il Presidente nomina 3 scrutatori nelle persone dei Consiglieri MANUELA DEL GRANDE, MARCO BUTI e DORIANO SCARPA.

Si procede quindi con la votazione a scrutinio palese che ha avuto il seguente risultato:

Presenti n. 38

Votanti n. 36

Voti favorevoli n. 28

Voti contrari n. 8 (Bocci Luca, Del Grande Manuela, De Vito Pietro Antonio, Falaschi Fabrizio, Forti Franco, Martolini Fabrizio, Taglioli Fabio, Zito Giacomo)

Astenuti n. 2 (Parri Massimo, Vignali Claudia)

A seguito della proclamazione del Presidente;

DELIBERA

1. Di approvare le premesse del presente atto e le motivazioni in esso riportate;
2. Di approvare i criteri generali di cui all'Allegato A) che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, ai fini dell'adozione da parte della Giunta dell'Unione Valdera del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
3. Di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi i pareri previsti dal comma 1 dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Indi,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE VALDERA

Con successiva votazione a scrutinio palese che ha avuto il seguente risultato:

Presenti n. 38

Votanti n. 36

Voti favorevoli n. 28

Voti contrari n. 8 (Bocci Luca, Del Grande Manuela, De Vito Pietro Antonio, Falaschi Fabrizio, Forti Franco, Martolini Fabrizio, Taglioli Fabio, Zito Giacomo)

Astenuti n. 2 (Parri Massimo, Vignali Claudia)

A seguito della proclamazione del Presidente;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

Il Presidente del Consiglio
F.to MARTINA BAGNOLI

Il Segretario verbalizzante
F.to ADRIANA VIALE

Indirizzi generali ai sensi art.48 del D.Lgs.267/2000 e art.44 dello Statuto dell'Unione Valdera

L'attività dell'Unione Valdera, nella sua struttura organizzativa, persegue le finalità fissate nello Statuto dell'Ente esercitando funzioni e servizi in luogo e per conto dei Comuni aderenti, in conformità a quanto stabilito dalla legge e secondo principi di economicità, efficacia e pubblicità.

L'organizzazione amministrativa, secondo quanto previsto dall'articolo 18 dello Statuto dell'Unione Valdera, si struttura attraverso sportelli al pubblico istituiti in ciascun ente e sui due poli operativi specializzati di Peccioli e di Pontedera.

Criteria organizzativi generali

L'organizzazione amministrativa, articolata in aree, servizi e uffici, deve realizzarsi sulla base seguenti criteri:

- articolazione degli uffici per funzioni omogenee, distinguendo tra funzioni finali e funzioni strumentali o di supporto
- flessibilità nell'organizzazione degli uffici e nella gestione delle risorse umane, anche mediante processi di mobilità e riconversione professionale del personale
- collaborazione del personale per il conseguimento del risultato finale
- collegamento dell'attività degli uffici mediante strumenti di comunicazione interna e esterna
- all'occorrenza, costituzione di uffici alle dirette dipendenze degli organi politici, per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo
- attenzione, nei processi e nelle disposizioni organizzative, a rendere costantemente disponibile l'informazione ai cittadini e a conseguire la semplificazione delle procedure
- armonizzazione degli orari di apertura degli uffici e di lavoro con le esigenze dell'utenza e con gli orari delle altre amministrazioni pubbliche che operano sul territorio
- forme di collegamento e di integrazione tra i diversi poli operativi, salvaguardando l'autonomia operativa di ciascuno
- funzionalità e organizzazione degli uffici secondo principi di eco-efficienza (acquisti verdi nella P.A., ovvero G.P.P. (Green Public Procurement)
- semplificazione degli atti amministrativi in un linguaggio comprensibile ai cittadini.

Criteria per la gestione del personale

- definizione dei livelli di responsabilità e di autonomia del personale, in relazione agli obiettivi assegnati
- responsabilizzazione di tutti gli operatori, con semplificazione delle regole formali e attenzione agli elementi sostanziali della prestazione lavorativa;
- particolare attenzione deve essere rivolta alla formazione del personale, al fine di realizzare un costante aggiornamento professionale. La formazione e l'aggiornamento del personale sono considerate dall'Amministrazione come metodo permanente per la valorizzazione di capacità ed attitudini
- individuazione dei limiti, criteri e modalità ai fini della stipula di contratti a tempo determinato per dirigenti, alte specializzazioni e funzionari;
- individuazione dei limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni;
- adeguata impostazione del sistema di controllo interno e di valutazione dei risultati, con il compito di verificare, mediante valutazioni comparative dei costi e dei rendimenti, la realizzazione degli obiettivi, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità e il buon andamento dell'azione amministrativa
- attivazione, se e ove possibile, delle procedure di stabilizzazione consentite dalla legge per la stabilizzazione del personale precario
- semplificazione delle procedure di reclutamento, ricorrendo ove possibile alle graduatorie aperte già attive presso gli Enti dell'Unione; priorità per l'utilizzazione di personale dei comuni aderenti, secondo le disposizioni statutarie, sia in posizione di comando che trasferito;
- le procedure di reclutamento devono prevedere sia il ricorso, ove opportuno, ai sistemi automatizzati, diretti anche a realizzare forme di preselezione e valutazione, sia i criteri per l'attribuzione di maggior punteggio per coloro che hanno prestato servizio, prioritariamente negli Enti locali e, in subordine, negli enti pubblici, sia a tempo determinato che indeterminato, al fine di valorizzare l'esperienza e la competenza professionale specifica
- adozione di meccanismi trasparenti di selezione, idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire
- composizione delle commissioni di concorso esclusivamente con esperti di comprovata competenza ed esperienza nelle materie di concorso, scelti tra dirigenti delle Amministrazioni locali o docenti.

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina,
Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola
Zona Valdera - Provincia di Pisa

OGGETTO DELLA DELIBERAZIONE:

REGOLAMENTO DISCIPLINANTE L'ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI, LA DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE E LE MODALITA' DI ASSUNZIONE DEGLI IMPIEGHI. INDIRIZZI GENERALI.

Si esprime parere favorevole in linea tecnica sul provvedimento in oggetto specificato, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile non comportando impegno di spesa o diminuzione di entrata.

Pontedera, 24/12/2008

Il Direttore Generale dell'Unione Valdera
F.to Giovanni Forte

UNIONE VALDERA

Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme, Chianni, Crespina,
Lajatico, Lari, Palaia, Peccioli, Ponsacco, Pontedera, Santa Maria a Monte e Terricciola
Zona Valdera - Provincia di Pisa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Il sottoscritto CERTIFICA che la su estesa deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio presso la sede dell'Unione Valdera il 05/01/2009.

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte

La presente copia è conforme all'originale depositato presso la sede dell'Unione Valdera – Pontedera, Viale R. Piaggio, 32 -, in carta libera per uso amministrativo.

Pontedera, lì 05/01/2009

IL DIRETTORE GENERALE DELL'UNIONE VALDERA

F.to Giovanni Forte