



Unione dei Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli,  
Casciana Terme Lari, Palaia, Pontedera

Zona Valdera - Provincia di Pisa

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE VALDERA**

**Deliberazione Numero 86 del 29/09/2017**

**OGGETTO:AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA REDAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE A SENSI DELL'ARTICOLO 17 DELLA LEGGE REGIONALE 65/2014**

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventinove del mese di Settembre, alle ore 17:00, presso la sede dell'Unione Valdera a Pontedera, a seguito di convocazione diramata dal Presidente ai sensi dell'articolo 34 dello statuto, si è riunita la Giunta dell'Unione Valdera.

Risultano rispettivamente presenti ed assenti:

CIAMPI LUCIA	Sindaco di Calcinaia - Presidente	P
CARMASSI DARIO	Sindaco di Bientina	P
LARI ALESSIO	Sindaco di Buti	P
CECCHINI ARIANNA	Sindaco di Capannoli	P
TERRENI MIRKO	Sindaco di Casciana Terme Lari	P
GHERARDINI MARCO	Sindaco di Palaia	Assente
MILLOZZI SIMONE	Sindaco di Pontedera	Assente

Assiste alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 267/2000 e dell'articolo 36 dello Statuto, il Segretario Generale dell'Unione Valdera Maurizio Salvini.

Presiede la seduta, ai sensi dell'articolo 31 dello Statuto, il Presidente dell'Unione Valdera Lucia Ciampi.

Il Presidente, visto l'articolo 36 dello Statuto dell'Unione Valdera e accertato il numero legale per poter deliberare validamente, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Si procede pertanto con l'esame della proposta di deliberazione riportata di seguito.

Ai fini della decisione la Giunta ha preso preliminarmente atto dei pareri resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs.267/2000 relativamente alla sotto riportata proposta di deliberazione; i pareri sono allegati alla presente deliberazione.

---

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER GIUNTA UNIONE VALDERA N. 32 DEL 29/09/2017 AD OGGETTO:AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA REDAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE A SENSI DELL'ARTICOLO 17 DELLA LEGGE REGIONALE 65/2014

**Decisione:**

1. avvia, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, il procedimento per la redazione del piano strutturale intercomunale dei Comuni dell'Unione Valdera, nonchè il procedimento di conformazione al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT) ai sensi dell'art. 20 della Disciplina di Piano ivi contenuta al fine di conformarsi alla disciplina statutaria del piano paesaggistico, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d'uso, ai sensi dell'art.145 del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 "Codice dei beni culturali e del paesaggio";

2. avvia, ai sensi dell'art. 5 bis della L.R. n. 10/2010, il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dello strumento della pianificazione territoriale sovracomunale;

3. approva i seguenti elaborati che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

A. Documento di avvio del procedimento ai sensi degli artt. 17 e 31 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 e dell'art. 21 della disciplina del PIT/PPR contenente la definizione degli obiettivi di piano, la ricognizione del quadro conoscitivo, nonchè l'individuazione delle trasformazioni al di fuori del territorio urbanizzato per le quali si provvederà con successivo atto a richiedere la convocazione della conferenza di copianificazione (Allegato "A");

B. Documento preliminare di VAS contenente la metodologia degli effetti territoriali attesi ivi compresi quelli paesaggistici (Allegato "B");

C. Tavole di Piano di Strutturale Intercomunale (n. 19 tavole)

Tavola 1 – Inquadramento topografico generale;

Tavola 2 – Inquadramento idro-morfologico e dei bacini idrografici locali;

Tavola 3 – Uso del Suolo;

Tavola 4 – Aree di valore ambientale e naturalistico;

Tavola 5 – Sistemi insediativi e di governance territoriale;

Tavola 6 – I Invariante del PIT/PPR – Sistemi morfogenetici;

Tavola 7 – Il invariante del PIT/PPR – Rete Ecologica;

Tavola 8 – III invariante del PIT/PPR – Sistema insediativo storico e contemporaneo;

Tavola 9 – IV Invariante del PIT/PPR – Morfortipi rurali;

Tavola 10 – Patrimonio territoriale del PIT/PPR;

Tavola 11 – Ricognizione beni paesaggisti del PIT/PPR;

Tavola 12 – PTC Provincia di Pisa – Sistemi e sottosistemi territoriali;

Tavola 13 – Mosaico dei piani strutturali vigenti (assemblaggio omogenizzato);

Tavola 14 – Sistema infrastrutturale;

Tavola 15 – Primi elementi per l'individuazione del territorio urbanizzato strategico e delle ipotesi di trasformazione in sinergia con il territorio rurale;

Tavola A – Inquadramento geologico e geomorfologico;

Tavola B – Inquadramento pedologico;

Tavola C – Pericolosità idraulica del PGRA;

Tavola D – Pericolosità geomorfologica del PAI.

4. istituisce il Laboratorio dei Sindaci -organo di indirizzo e controllo sull'operato dell'Ufficio Unico di Piano nonché tavolo di integrazione e confronto con le istanze provenienti anche dal territorio circostante e rappresentante del Laboratorio presso gli altri Enti e Istituzioni- costituito da tutti i Sindaci dei vari Comuni che aderiscono al piano strutturale intercomunale i quali hanno facoltà di nominare un proprio referente/coordinatore;
5. dispone che i Sindaci dei Comuni che eventualmente vorranno coordinare il proprio strumento urbanistico con il piano strutturale intercomunale dell'Unione Valdera partecipano di diritto al Laboratorio dei Sindaci;
6. prende atto che il gruppo di lavoro dell'Ufficio Unico di Piano composto da personale tecnico ed amministrativo dei vari Comuni aderenti all'Unione Valdera, costituito con propria deliberazione n. 48 del 26/05/2017, provvederà alla stesura dello strumento di pianificazione intercomunale;
7. prende atto della propria deliberazione n. 47 del 26/05/2017 con la quale si nomina il Garante dell'informazione e della partecipazione dell'Unione Valdera per il processo di formazione, adozione ed approvazione del piano strutturale intercomunale;
8. prende atto della propria deliberazione n. 48 del 26/05/2017 con la quale si attribuisce la funzione di Responsabile Unico del Procedimento del piano strutturale intercomunale dei Comuni dell'Unione Valdera all'arch. Antonietta Vocino del Comune di Capannoli, e l'ulteriore funzione di Coordinatore del Gruppo Progettazione e Responsabile della Redazione del Piano Strutturale Intercomunale all'arch. Massimo Parrini del Comune di Pontedera;
9. prende atto altresì della propria deliberazione n. 85 del 29/09/2017, immediatamente eseguibile, con la quale è stato individuato, ai sensi dell'art. 12 della Legge Regionale Toscana n. 10/2010 e s.m.i., quale autorità competente in materia di valutazione ambientale strategica (VAS) per la formazione del piano strutturale intercomunale, l'arch. Roberto Fantozzi dirigente dell'Area Protezione Civile dell'Unione Valdera;
10. individua inoltre, ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 10/2010, quale soggetto proponente la Giunta dell'Unione Valdera e quale autorità procedente il Consiglio dell'Unione Valdera;
11. prende atto che con il presente avvio del procedimento non si applica quanto disposto dall'art. 228 comma 3 della L.R. n. 65/2014, "Disposizioni transitorie per i comuni dotati di piano strutturale e di regolamento urbanistico approvati" circa le limitazioni alle trasformazioni urbanistiche ed edilizie soggette a permesso a costruire di cui all'art 134, comma 1 della medesima Legge;
12. prende atto altresì che la successiva adozione e approvazione del Piano Strutturale Intercomunale da parte del Consiglio dell'Unione Valdera potrà avvenire anche per stralci funzionali per tematiche funzionali oppure per territori omogenei fatto salvo il rispetto dei documenti programmatici già adottati dall'Unione dei Comuni della Valdera;
13. dà mandato al Responsabile Unico del Procedimento di acquisire i contributi tecnici di cui alla lettera c) del comma 3 dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, nonché i pareri e nulla osta necessari ai sensi della lettera d) del comma sopra citato;
14. dà mandato al Garante dell'Informazione e Partecipazione di esplicitare l'attività di pubblicità sulla redazione del presente piano e sul procedimento di VAS promuovendo l'informazione e la partecipazione nell' ambito territoriale dei comuni interessati, anche avvalendosi della collaborazione dell'Urban Center della città di Pontedera organismo con il preminente scopo di presidiare e supportare i processi di trasformazione urbana del territorio, nonché strumento di ricerca e di promozione e formazione sui temi dell'architettura e della qualità urbana;
15. dà mandato al dirigente dell'Area Tecnica dell'Unione Valdera di porre in essere tutti gli atti gestionali necessari per dare esecuzione al presente provvedimento tra cui la richiesta ai vari Enti dell'Unione dei fondi essenziali per assicurare il cofinanziamento previsto dall'accordo stipulato con la Regione Toscana in data 2 dicembre 2015 e la previsione nel bilancio delle risorse destinate alla realizzazione delle opere previste dal progetto di PSI;

16. dà mandato al Responsabile Unico del Procedimento di trasmettere il presente atto alla Regione Toscana, alla Provincia di Pisa, nonché a tutti i Comuni dell'Unione Valdera, all'Unione Parco Alta Valdera ed ai Comuni di Chianni, Lajatico, Peccioli, Ponsacco e Terricciola.

### **Motivazione:**

Con deliberazione del Consiglio dell'Unione Valdera n. 7 del 05/03/2012 sono stati approvati gli indirizzi strategici dell'Unione Valdera a seguito di processo partecipativo "Valdera 2020".

Con deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 89 del 19/09/2013 è stato approvato il quadro strategico e gli indirizzi operativi del processo di associazione di servizi e funzioni nell'ambito dell'Unione Valdera.

Con deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 80 del 11/09/2015 è stato approvato il "Documento Metodologico-Programmatico Preliminare per la redazione di un Piano Strutturale Intercomunale dell'Unione Valdera" trasmesso alla Regione Toscana per la presentazione di manifestazione di interesse finalizzata all'attivazione di un percorso procedimentale sperimentale di pianificazione intercomunale.

Con deliberazione di Giunta Regionale n. 1140 del 24/11/2015 sono stati approvati gli esiti delle diverse manifestazioni di interesse presentate- tra cui la proposta inoltrata dall'Unione dei Comuni della Valdera- ed individuate forme di incentivazione finanziaria per favorire la redazione dei piani strutturali intercomunali.

In data 02 dicembre 2015 è stato sottoscritto "accordo tra Regione Toscana e Unione dei Comuni della Valdera per la promozione della pianificazione intercomunale" finalizzato alla promozione dei piani strutturali intercomunali ai sensi degli artt. 23-24 e 94 della L.R. n. 65/2014 e con il quale la Regione Toscana si impegna a sostenere i processi di pianificazione di area vasta anche attraverso il cofinanziamento dell'attività di redazione dei PSI.

Considerato che in data 31/03/2016 con rispettive deliberazioni consiliari i Comuni di Chianni, Lajatico, Peccioli e Terricciola hanno approvato il recesso dall'Unione Valdera dal 01/05/2016 e che in data 27/07/2016, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38, anche il Comune di Ponsacco ha approvato il recesso del Comune dall'Unione Valdera, ma poichè "...i procedimenti già attivati dall'Unione dovranno essere portati a termine anche dopo l'efficacia del recesso per garantire la continuità amministrativa..", in questa fase si reputa opportuno dare prosecuzione all'iter avviato dalla totalità dei Comuni facenti parte dell'Unione Valdera per una programmazione urbanistica condivisa tesa ad un'organizzazione del territorio nel suo complesso che possa superare le differenze ed i conflitti tra enti limitrofi.

Con proprie deliberazioni di Consiglio Comunale n. 67 del 17/12/2013 e n. 69 del 19/12/2013 i Comuni di Casciana Terme e Lari hanno avviato il procedimento per il nuovo Piano Strutturale e che successivamente alla fusione dei due Enti i medesimi hanno integrato il documento di avvio del procedimento e richiesto alla Regione Toscana la convocazione della conferenza di copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R. n. 65/2014.

Valutato che il suddetto documento ha meramente anticipato i contenuti del piano strutturale intercomunale e risulta coerente con il piano stesso e che pertanto a seguito della formalizzazione dell'avvio del piano intercomunale, gli atti del Comune di Casciana Terme Lari dovranno allinearsi a quelli dei restanti Comuni dell'Unione Valdera.

La redazione di un piano strutturale unico per i comuni della Valdera rappresenta una delle azioni promosse e sostenute dal piano strategico dell'Unione Valdera, documento approvato dal Consiglio dell'Unione Valdera come orientamento per le future politiche di sviluppo di tutti gli enti dell'area.

Il piano strategico si è formato sulla base della consapevolezza che le dinamiche socio-economiche, le tendenze insediative, le scelte infrastrutturali, la dotazione complessiva di risorse configurano un unico territorio complesso - l'area della Valdera- da gestire in maniera unitaria e sinergica attraverso la pianificazione urbanistica che ne rappresenta uno strumento fondamentale, si ritiene di dare avvio al procedimento di redazione del piano strutturale intercomunale confermando in toto il documento metodologico preliminare già trasmesso alla Regione Toscana.

Visto:

- Il Piano di indirizzo Territoriale a valenza Paesaggistica approvato dalla Regione Toscana con deliberazione di Consiglio Regionale n. 37 del 27/03/2015;

-il Piano Territoriale di Coordinamento della provincia di Pisa, approvato con Deliberazione C.P. n. 100 del 27 luglio 2006 e la sua variante approvata con deliberazione C.P. n. 7 del 13/01/2014;

-la Legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 "Norme per il governo del territorio" in particolare l'art. 14 secondo il quale "gli atti di governo del territorio e le relative varianti sono assoggettati al procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS) nei casi e secondo le modalità indicati dalla legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 (Norme in materia di valutazione ambientale strategica "VAS", di valutazione di impatto ambientale "VIA" e di valutazione di incidenza), e dal decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale)" e l'art. 17 "avvio del procedimento" il quale prevede che per gli strumenti soggetti a Vas ai sensi dell'art 5 bis della L.R. n. 10/2010 l'avvio del procedimento è effettuato contemporaneamente all'invio del documento di cui all'art. 22 della L.R.n. 10/2010 oppure del documento preliminare di cui all'art. 23 comma 2 della medesima L.R. 10/2010;

-la Legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica "VAS", di valutazione di impatto ambientale "VIA" e di valutazione di incidenza" in particolare l'art. 5 "Ambito di applicazione", l'art. 5 bis "atti di governo del territorio soggetti a VAS";

- la deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 80 del 11/09/2015 con la quale si prevede la costituzione dell' Ufficio Unico di Piano e la sottoscrizione di un protocollo di intesa e successiva convenzione- accordo di programma con Regione e Provincia per la definizione e gestione dei rapporti all'interno dell'Ufficio Unico di Piano, nonché con le università per il coordinamento delle attività didattiche specifiche sulla pianificazione intercomunale;

-la deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 47 del 26/05/2017 con la quale si nomina il garante dell'informazione e della partecipazione dell'Unione Valdera per il processo di formazione, adozione ed approvazione del piano strutturale intercomunale;

- la deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 48 del 26/05/2017 con la quale si costituisce l'ufficio unico di piano per la stesura dello strumento di pianificazione unico per il territorio dei Comuni dell'Unione Valdera;

-il Documento di avvio del procedimento ai sensi degli artt. 17 e 31 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 e dell'art. 21 della disciplina del PIT/PPR, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera "A" concernente gli obiettivi generali e specifici del piano intercomunale, da cui si rilevano le analisi e valutazioni da approfondire, nonché il quadro conoscitivo di riferimento comprensivo della ricognizione del patrimonio territoriale e corredato da n. 19 Tavole grafiche (Tav. Da n. 1 a n. 15 e Tav. da lett. A a lett. D);

- il Documento Preliminare di VAS contenente le indicazioni necessarie inerenti il piano relativamente ai possibili effetti ambientali significativi della sua attuazione ed i criteri per l'impostazione del rapporto ambientale, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera "B";

Ritenuto necessario, ai sensi dell'art. 17 comma 3 , lettera c) e d) della L.R. n. 65/2014 acquisire gli apporti tecnici e conoscitivi ed i pareri da parte almeno dei seguenti enti ed organismi pubblici:

Regione Toscana;

Provincia di Pisa;

Comuni contermini all'Unione Valdera;

Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno;

MIBAC - Direzione regionale per i beni culturali e paesaggistici della Toscana;

Autorità Idrica Toscana n. 2 Basso Valdarno;

ATO Toscana Costa - Autorità per il servizio di gestione rifiuti urbani;  
Consorzio di Bonifica n.1 Toscana Nord e n. 4 Basso Valdarno;  
Autorità di Bacino del Fiume Arno;  
Genio Civile Valdarno Inferiore e Costa;  
Comando Forestale dello Stato – Comando di Pontedera;  
Vigili del fuoco – Pisa;  
Gestore servizio idrico integrato – Acque Spa;  
Gestore servizio rifiuti – Geofor Spa;  
Gestore servizio distribuzione energia elettrica – Terna Spa e E-Distribuzione Spa;  
Gestore distribuzione servizio gas naturale e petrolio – Snam Rete Gas, 2i Rete Gas, Toscana Energia ed ENI;  
Gestori impianti radio-telecomunicazione TIM Fisso, TIM Mobile, H3g, Wind e Vodafone;  
ARPAT – Dipartimento provinciale di Pisa;  
USL Toscana Nord Ovest;  
Ferrovie dello Stato;  
ANAS Viabilità Toscana;  
CPT;  
VAIBUS;

Reputato congruo assegnare il termine di 60 (sessanta) giorni per l'espressione dei pareri, nulla osta e per l'invio di contributi tecnici dal ricevimento della documentazione oggetto della presente deliberazione, si ritiene di approvare l'avvio del procedimento di formazione del piano strutturale intercomunale ed i relativi elaborati allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali.

#### **Adempimenti a cura dell'ente Unione Valdera:**

Il Segretario verbalizzante provvederà alla pubblicazione all'albo pretorio on line del presente atto e a comunicarne l'avvenuta pubblicazione ai Capigruppo consiliari dell'Unione.

Il Servizio proponente provvederà :

- ✓ alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito dell'Unione Valdera nella sezione "Amministrazione Trasparente" nel rispetto di quanto previsto dal D. Lgs. n. 33/2013 (riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni);
- ✓ allo svolgimento di ogni ulteriore adempimento connesso al presente atto e alla sua attuazione.

#### **Esecutività:**

La Giunta dell'Unione dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento.

#### **Riferimenti normativi (richiamo alle norme cui il presente atto fa riferimento)**

##### **a - Generali:**

D.Lgs. 267/00 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Art. 49 del D.Lgs. n.267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, relativamente all'espressione dei pareri da parte dei responsabili dei servizi (in ordine alla regolarità tecnica ed eventualmente anche in ordine alla regolarità contabile) sulle proposte di deliberazione sottoposte alla Giunta.

Art. 134 del D.Lgs. 267/2000 relativo alla eseguibilità delle deliberazioni della Giunta.

D. Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni"

Statuto dell'Unione Valdera.

Regolamento del funzionamento della Giunta Unione Valdera

**b - Specifici:**

Decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 "Codice dei beni culturali e del paesaggio";

Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";

Legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 "Norme per il governo del territorio";

Legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica "VAS", di valutazione di impatto ambientale "VIA" e di valutazione di incidenza";

Legge regionale 25 febbraio 2016, n. 17 "Nuove disposizioni in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA) in attuazione della l.r. 22/2015. Modifiche alla l.r. 10/2010 e alla l.r. 65/2014";

Deliberazione di del Consiglio dell'Unione Valdera n. 7 del 05/03/2012;

Deliberazione di Consiglio Regionale n. 37 del 27/03/2015;

Deliberazione di Giunta Regionale n. 1140 del 24/11/2015;

Deliberazione Consiglio Provinciale n. 7 del 13/01/2014;

Deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 89 del 19/09/2013;

Deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 80 del 11/09/2015;

Deliberazioni consiliari del 31/03/2016 dei Comuni di Chianni, Lajatico, Peccioli e Terricciola

Deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 47 del 26/05/2017;

Deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 48 del 26/05/2017;

Deliberazione di Consiglio Comunale di Casciana Terme n. 67 del 17/12/2013;

Deliberazione di Consiglio Comunale di Lari n. 69 del 19/12/2013;

Deliberazione di Giunta del Comune di Casciana Terme Lari n. 11 del 01/02/2017

**Ufficio Proponente:**

Servizio Pianificazione Strutturale Intercomunale

Responsabile del procedimento: Arch. Massimo Parrini

Telefono 0587299482

e.mail m.parrini@comune.pontedera.pi.it

---

La Giunta dell'Unione Valdera procede quindi alle votazioni della sopra riportata proposta di deliberazione, con il seguente risultato:

1. Votazione favorevole unanime sulla proposta di deliberazione
2. Votazione favorevole unanime sulla immediata eseguibilità della deliberazione

Il Presidente, visti gli articoli 36 e 37 dello Statuto dell'Unione Valdera, proclama approvata la deliberazione in oggetto e la sua immediata eseguibilità.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente della seduta  
Lucia Ciampi / ArubaPEC S.p.A.

Il Segretario verbalizzante  
Maurizio Salvini/ ArubaPEC S.p.A.